

Incidència de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat 2021

Josep J. Mateu Beà

FHN - Interventor-Tresorer

Viceinterventor Ajuntament de Reus

Incidència LPGE 2021



I. Disposiciones generales

JEFATURA DEL ESTADO

Presupuestos Generales del Estado

Ley 11/2020, de 30 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2021.



[PDF \(BOE-A-2020-17339 - 775 págs. - 28.146 KB\).](#)



[Otros formatos](#)

Medidas urgentes

Real Decreto-ley 36/2020, de 30 de diciembre, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia.



[PDF \(BOE-A-2020-17340 - 61 págs. - 1.020 KB\).](#)



[Otros formatos](#)

Incidència LPGE 2021

- Llei 11/2020, de 30 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat.
- 120 articles,
- 159 disposicions addicionals,
- 6 disposicions transitòries,
- 2 disposicions derogatòries,
- 47 disposicions finals,
- Data d'entrada en vigor: 1 de gener de 2021,
- Normes que modifica: 1 Reial Decret, 41 Lleis (Lleis, Reials Decrets Llei i Reials Decrets Legislatius) i 1 Llei Orgànica,

Incidència LPGE 2021

- **Article 134.2. de la CE**
- Els pressupostos generals de l'Estat **tindran caràcter anual**, inclouran la totalitat de les despeses i els ingressos del sector públic estatal i s'hi consignarà l'import dels beneficis fiscals que afectin els tributs de l'Estat.
- **Contingut necessari:** determinació de la previsió d'ingressos i l'autorització de despeses que puguin realitzar l'Estat i els seus Ens vinculats o dependents en l'exercici de què es tracti.
- **Contingut eventual:** estrictament limitat a les matèries o qüestions que guarden directa relació amb les previsions d'ingressos, les habilitacions de despesa o els criteris de política econòmica general, que siguin complement necessari per a la més fàcil interpretació i més eficaç execució dels Pressupostos Generals de l'Estat i de la política econòmica del Govern.

Incidència LPGE 2021

- **Criteri de temporalitat:** Es tracta d'una norma essencialment temporal, si be el Tribunal Constitucional ha dit que res impedeix que accidentalment puguin formar part de la mateixa, preceptes de caràcter plurianual o indefinit.
- **A l'àmbit tributari,** l'apartat 7 de l'article 134 de la Constitució disposa que la Llei de Pressupostos no pot crear tributs, encara que sí **modificar-los quan una Llei tributària substantiva així ho prevegi.**
 - TRLRHL: Beneficis fiscals dels impostos locals (DA3a.), Actualització de valors cadastrals (articles 68 i 69), Modificar tarifes de l'IAE i actualitzar quotes (article 85.5), Modificar quotes IVTM (article 95.2), Modificar percentatges d'increment de l'IITVNU (article 108.4).
 - TRLCI: Actualització del valor cadastral (article 24.2)

Incidència LPGE 2021

- A l'àmbit de la **despesa de Personal** de tot el Sector Públic: **el TREBEP fa un seguit de remissions a la LPGE en relació al règim retributiu** de tot el personal que presta serveis a l'àmbit del Sector Públic.
 - Article 21 del RDLeg. 5/2015, TREBEP: S'han de fixar per LPGE
 - La quantia de les retribucions bàsiques.
 - L'increment de les quanties globals de les retribucions complementàries dels funcionaris.
 - L'increment de la massa salarial del personal eventual.
 - Article 29 del RDLeg. 5/2015, TREBEP: S'han de fixar per LPGE
 - El percentatge de la massa salarial que es fixi per a finançar les aportacions a plans de pensions d'ocupació o contractes d'assegurança col·lectiva que incloguin la cobertura de la contingència de jubilació d'acord amb la normativa reguladora dels Plans de Pensions.
- També a l'àmbit del Personal del Sector Públic: L'article 18 de de la Llei 30/1984 de MRFP, preveu que a **la LPGE s'establiran els criteris en què s'han de formular l'Oferta Pública d'Ocupació**, a la que es remet l'article 91.1 de la LRBRL i l'article 128 del RDLeg 781/1986, TRRL.

Incidència LPGE 2021

- Altres remissions normatives a la LPGE:
 - Article 73 de la LRBRL: previsió de què es puguin **fixar els límits de les assignacions als grups polítics municipals**.
 - Articles 75 i 75 bis.1 de la LRBRL: fixació del **límit de les retribucions dels membres de la corporació** que puguin percebre per tots els conceptes retributius i assistències.
 - Article 75bis.4 de la LRBRL: possibilitat d'establir un **límit màxim i mínim total per tots els conceptes retributius que pugui percebre el personal al serveis de les Entitats Locals i les seves entitats dependents**.
 - Article 53.4 del TRLRHL: possibilitat de fixar **límits de l'accés al crèdit de les entitats locals per raons de política econòmica general**.
 - DF única.2 RDLeg. 2/2004 TRLRHL: **Desenvolupar** en els termes del TRLRHL el **model de finançament de les entitats locals**.
 - DA 5a. TRLRHL: les LPGE han d'incloure cada exercici un **crèdit a favor de les entitats locals que tinguin al seu càrrec el servei de transports col·lectiu urbà**.

Incidència LPGE 2021

- Àmbits propis en els que incideix la Llei 11/2020 PGE 2021.
 - Personal:
 - Retribucions.
 - Accés a l'ocupació pública.
 - Interès legal del diner i interès de demora.
 - Mesures financeres / Endeutament:
 - Ampliació de l'àmbit d'aplicació del Fons d'Ordenació del RDL 17/2014
 - Operacions de préstec del Mecanisme de Pagament a Proveïdors.
 - Operacions de préstec a curt termini.
 - Ingressos:
 - Determinació de la Participació en els Ingressos de l'Estat.
 - Subvencions al transport públic.
 - Altres subvencions.
 - Tributs:
 - IAE

Incidència LPGE 2021

- Altres àmbits en els que incideix la Llei 11/2020 PGE 2021.
 - Pressupostos i Compte General:
 - Modificacions de la Llei General Pressupostària.
 - Modificació del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals
 - Contractació:
 - Modificació de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic.
 - Subvencions:
 - Modificació de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions.
 - Règim Jurídic del Sector Públic:
 - Modificació de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

Incidència LPGE 2021

- **Regulació en matèria de personal la Llei 11/2020 PGE 2021.**
 - Article 18.Dos:
 - **Retribucions:** Podran experimentar un increment global de fins al 0,9% respecte de les vigents a 31/12/2020 en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de comparació.
 - **Acció Social:** Aquestes despeses no poden experimentar cap increment en termes globals respecte als imports de 2020.
 - Article 18.Tres:
 - **Aportacions a plans d'ocupació o contractes d'assegurança col·lectius:** Es poden fer aportacions sempre que no es superi l'increment global del 0,9% de l'apartat Dos.
 - Article 18.Cinc:
 - Per al personal funcionari es **determina l'import de les retribucions bàsiques i dels triennis a percebre durant l'exercici 2021.**
 - Article 18.Vuit:
 - Els **acords, convenis o pactes que comportin increments retributius superiors als regulats en aquest article s'hauran d'adequar al mateix, i seran inaplicables en allò que s'hi oposin.**

Incidència LPGE 2021

- **Regulació en matèria de personal la Llei 11/2020 PGE 2021.**
 - Article 19.U.1,2,3,4,5:
 - ***Incorporació de personal de nou ingrés.* Taxa de reposició d'efectius (concepte no regulat a l'EBEP) del 110% en sectors prioritaris, del 100% en la resta de sectors.**
 - En el cas **d'entitats locals que tinguin amortitzat el seu deute financer a 31/12/2020 serà del 110% en tots els sectors.**
 - En el cas de la **polícia local la taxa de reposició és del 115%**, la qual es pot ampliar en aplicació de la DA. 159a. amb una taxa addicional que es derivi del nombre de baixes dels exercicis 2020 i 2021 com conseqüència de jubilacions anticipades.
 - **De la totalitat dels Sectors prioritaris (20) ens poden afectar els següents:**
 - Educació infantil.
 - Consultoris mèdics.
 - Control i lluita contra el frau.
 - Assessorament jurídic i gestió de recursos públics (concepte molt ampli).
 - Serveis Socials (assistència directa als usuaris).
 - Transport públic.
 - Atenció als ciutadans.
 - Personal de tecnologies de la informació i les comunicacions.
 - **En tot cas l'oferta s'ha de fer tenint en consideració la disponibilitat pressupostària del capítol I**

Incidència LPGE 2021

- **Regulació en matèria de personal la Llei 11/2020 PGE 2021.**

- Article 19.U.7:

- **Càlcul de la taxa de reposició d'efectius:**

- *Diferència entre:*

+ Nombre de treballadors fixes que durant l'exercici anterior han deixat de prestar serveis.

- Nombre de treballadors fixes que s'hagin incorporat durant l'exercici anterior, excepte els procedents d'OPO, o reingressat des de situacions que no comportin reserva de lloc de treball.

Dins les baixes es computen:

- Cessaments per jubilació.

- Renúncia o cessament en el lloc de treball.

- Mort del treballador fix.

- Excedència sense reserva de lloc de treball.

- Pèrdua de la condició de funcionari o extinció del contracte de treball.

- Qualsevol altra causa que no comporti reserva de lloc de treball o la percepció de retribucions a càrrec de l'Administració en la que cessa.

Incidència LPGE 2021

- **Regulació en matèria de personal la Llei 11/2020 PGE 2021.**
 - Article 19.Dos:
 - **Condicionants de la taxa de reposició:**
 - Les places s'han d'incloure en una **Oferta Pública d'Ocupació** que ha de ser **aprovada abans de l'acabament de l'exercici**.
 - La **convocatòria** d'aquestes places ha d'estar **publicada** en els corresponents **Diaris Oficials en el termini màxim de tres anys des de la publicació de l'Oferta Pública d'Ocupació** en la que s'incloguin aquestes places.
 - La Taxa de reposició ho és únicament per a l'exercici de referència, **no és acumulable**.
 - **El càlcul de la taxa s'ha de fer per cada un dels sectors**, lo qual pot ser problemàtic.
 - Article 19.Tres:
 - La taxa de reposició dels sectors prioritaris o no prioritaris es podrà **acumular a altres sectors prioritaris**.
 - Les entitats locals que tinguin amortitzat el seu deute financer a 31 de desembre de l'exercici anterior podran acumular la taxa de reposició indistintament a qualsevol sector. Aquesta és la situació que genera menys problema en la seva aplicació en tant que el càlcul ho és per a un únic conjunt.

Incidència LPGE 2021

- **Regulació en matèria de personal la Llei 11/2020 PGE 2021.**
 - **Personal temporal.** Article 19.Quatre:
 - No es pot contractar personal temporal, ni realitzar nomenaments de personal estatutari temporal i de funcionaris interins excepte en **casos excepcionals i per cobrir necessitats urgents i inajornables.**
 - Cal tenir present que **continua en vigor la previsió de la DA. 43a. De la Llei 6/2018 PGE 2018 en relació a l'exigència de responsabilitats** en les AA.PP. i entitats dependents de les mateixes **per la utilització de contractació laboral.** Criteris d'aquesta disposició addicional:
 - La contractació del personal laboral s'ha de fer d'acord amb les previsions de l'EBEP, de les respectives LPGE i amb aplicació dels principis d'igualtat, publicitat, mèrit i capacitat en l'accés a l'ocupació pública.
 - Els òrgans competents de cada AA.PP. seran responsables del compliment d'aquesta normativa i han de vetllar per evitar irregularitats en la contractació i que aquestes puguin donar lloc a la conversió de personal laboral temporal en indefinit no fix.
 - Els òrgans de personal de les AA.PP. no poden atribuir la condició de personal laboral indefinit no fix.
 - Les actuacions irregulars en matèria de personal temporal donaran lloc a l'exigència de responsabilitats als titulars dels òrgans.

Incidència LPGE 2021

- **Regulació en matèria de personal la Llei 11/2020 PGE 2021.**
 - **Contractació de personal a les Entitats que conformen el Sector Públic de l'entitat local. DA. 20a, 21a i 22a:**
 - SS.MM, EPEL's, Fundacions i Consorcis:
 - No hi ha limitacions si es tracta de contractar personal funcionari o laboral amb una relació preexistent fixa i indefinida en el sector públic local en el que estigui inclosa l'entitat.
 - Taxa de reposició del 110% si l'entitat realitza activitats determinades com a prioritàries i es justifica la necessitat d'aquesta taxa per a correcta prestació del servei. En la resta de supòsits la taxa és del 100%
 - Regla general: No es pot contractar personal temporal, excepte en casos excepcionals i per a cobrir necessitats urgents i inajornables.
 - SS.MM. i EPEL's:
 - Regla específica (DA. 20a.Uno.3): Es pot contractar personal temporal en els casos d'encàrrecs dels poders adjudicadors a aquestes entitats que siguin considerades mitjans propis personificats (article 32 LCSP).

Incidència LPGE 2021

- **Regulació en matèria de personal la Llei 11/2020 PGE 2021.**
 - **Processos d'estabilització (DA 23a. I DT 4a.):**
 - Es preveu que la taxa addicional d'estabilització d'ocupació temporal prevista a l'article 19.U.6 de la Llei 3/2017, de PGE 2017, inclourà el 100% de les places dotades pressupostàriament i que hagin estat ocupades de forma temporal i ininterrompuda al menys en els 3 anys anteriors a 31/12/2016. **Es passa del 90% al 100%.**
 - Aquesta previsió s'ha de posar en relació amb el regulat a l'article 11 del RDL 23/2020, de 23 de juny, pel que s'aproven mesures en matèria d'energia i en altres àmbits per a la reactivació econòmica, en el que **es prorroga per a l'exercici 2021, l'execució de les OPO's dels processos d'estabilització d'ocupació temporal previstos a les Lleis 3/2017 de PGE 2017 i 6/2018 de PGE 2018.** En base a l'apartat 2 d'aquest article s'amplia fins el 31/12/2021 el termini per aprovar i publicar en els respectius Diaris Oficials les respectives OPO.
 - Per la DT 4a. **s'amplia fins el 31/12/2021 el termini per aprovar i publicar els processos d'estabilització del treball temporal de les societats mercantils públiques, entitats públiques empresarials, fundacions i consorcis públics previstos a la Llei 6/2018 PGE 2018.**
 - En base a tots aquests preceptes s'amplia fins el 31/12/2021 el termini per a l'aprovació i la publicació en els respectius Diaris Oficials de les Ofertes Públiques d'Ocupació en les que s'instrumentin aquests processos d'estabilització.

Incidència LPGE 2021

- **Regulació en matèria de personal** la Llei 11/2020 PGE 2021.
 - Modifica la **Llei 70/1978**, de 28 de desembre, de **reconeixement de serveis previs** en l'Administració Pública, (DF 2a.).
 - Es modifica l'article 2 relatiu al **reconeixement de serveis previs**:
 - S'afegeix un segon paràgraf a l'article segon: *“Los servicios prestados en **condición distinta a la de funcionario de carrera** se valorarán en todo caso y a efectos retributivos, en la misma cuantía que corresponda a los del Cuerpo, Escala, plantilla o plaza con funciones análogas a las prestadas.”*
 - Aquesta modificació podria obrir la porta al reconeixement de l'antiguitat, a tots els efectes, en relació als serveis prestats en el sector privat, en tant que el concepte és molt ampli.

Incidència LPGE 2021

- **Regulació en matèria de personal** la Llei 11/2020 PGE 2021.
 - **Modificacions del RDLeg 5/2015 TRLEBEP (DF 37a)**
 - **Permisos retribuïts:** Es modifica l'article 48 del TRLEBEP. A l'apartat a) s'hi afegeixen els conceptes *“hospitalització o intervenció quirúrgica sense hospitalització que requereixi repòs domiciliari”*
 - **Vacances:** Es modifica l'article 50 del TRLEBEP. S'afegeix un nou apartat 3 a l'article 50 en el que s'estableix la prohibició de retribuir econòmicament les vacances, amb excepcions: *“3. El período de vacaciones anuales retribuidas de los funcionarios públicos no puede ser sustituido por una cuantía económica. En los casos de renuncia voluntaria deberá garantizarse en todo caso el disfrute de las vacaciones devengadas. No obstante lo anterior, en los casos de **conclusión de la relación de servicios de los funcionarios públicos por causas ajenas a la voluntad de estos, tendrán derecho a solicitar el abono de una compensación económica por las vacaciones devengadas y no disfrutadas**; y en particular, en los casos de **jubilación por incapacidad permanente o por fallecimiento**, hasta un máximo de dieciocho meses.”*

Incidència LPGE 2021

- **Regulació en matèria de personal** la Llei 11/2020 PGE 2021.
 - **Restabliment de retribucions minorades en quanties no previstes en les normes bàsiques de l'Estat** (DA. 36a.)
 - Les entitats locals que en exercicis anteriors hagin minorat les retribucions dels seus empleats en quanties no exigides per les normes bàsiques de l'Estat o no hagin aplicat increments retributius previstos en les LPGE, podran restablir les quanties vigents abans de la minoració o les que corresponguin fins arribar a l'increment permès per les LPGE.
 - Les quantitats meritades no tindran la consideració d'increments retributius de les LPGE.
 - Sols es pot aprovar aquesta mesura si es compleixen els objectius de dèficit i deute, així com la regla de la despesa, en base al darrer dels informes emesos en aplicació de la LO 2/2012 (informe de la liquidació de 2019).

Incidència LPGE 2021

- **Regulació en matèria de personal** la Llei 11/2020 PGE 2021.
 - **Promoció de fons de pensions públics d'ocupació:**
 - La DA 40a. Disposa que el Govern de l'Estat ha de presentar, en el termini màxim de dotze mesos, un projecte de llei sobre fons de pensions d'ocupació en els que l'Administració General de l'Estat tingui capacitat legal per a la seva promoció.
 - La DF 12a. modifica l'article 5 del RDLeg 1/2002 LRFPF, en base a la qual es manté en 8000 euros les aportacions als Plans de Pensions, però únicament en el cas de què es facin a través de contribucions empresarials.
 - En cas contrari l'aportació anual màxima no podrà excedir dels 2.000 euros.

Incidència LPGE 2021

- **Regulació en matèria de personal la Llei 11/2020 PGE 2021.**
 - **Règim retributiu dels càrrecs electes de les Corporacions Locals:**
 - A la DA 29a. Estableix el límits màxims de les retribucions dels membres de les Corporacions locals per tots els conceptes retributius i assistències, exclosos els triennis en el cas de funcionaris de carrera en situació de serveis especials.
 - També s'estableixen els límits màxims de les retribucions dels membres de les Corporacions Locals de menys de 1000 habitants en funció de la seva dedicació parcial.

Incidència LPGE 2021

- **Interès legal del diner (DA. 49a).**
 - Interès legal del diner: 3 per 100 fins el 31/12/2021.
 - Interès de demora a efectes de la Llei General Tributària: 3,75 per 100 fins el 31/12/2021.
 - Interès de demora a efectes de la Llei General de Subvencions: 3,75 per 100 fins el 31/12/2021.

Incidència LPGE 2021

- **Mesures financeres:**
 - **Modificació de l'àmbit objectiu del Fons d'Ordenació (DA. 107a.).**
 - **Cancel·lació d'operacions de préstec amb càrrec al FFPP (DA. 108a).**
 - **Consolidació d'operacions de préstec a curt termini en deute a llarg termini (DA. 109a).**

Incidència LPGE 2021

- **Mesures financeres:**
 - **Modificació de l'àmbit objectiu del Fons d'Ordenació (DA. 107a.)**
 - **Es pot incloure dins del compartiment del Fons de finançament a les entitats locals:**
 - **Els imports pendents d'amortitzar d'operacions de préstec formalitzades en base al RDL 8/2011 i pels quals es facin retencions amb càrrec a la PTE.**
 - **Els ajuntaments adherits o que s'adhereixin al 2021 al FO, compartiment FFEL, poden demanar abans del 30/4/2021 la formalització de préstecs amb càrrec al Fons per a la cancel·lació de deutes amb l'AEAT i amb la TGSS i que tinguin acords de fraccionament vigents a 31/12/2020.**

Incidència LPGE 2021

- Mesures financeres:
 - **Cancel·lació d'operacions de préstec amb càrrec al FFPP (DA. 108a).**
 - Es considera una excepció al que regula la DF 31 de la Llei 17/2012 PGE 2013. Es permet concertar, **durant l'exercici 2021**, noves operacions de préstec per cancel·lar parcialment o totalment el deute pendent amb el FFPP, havent de complir un seguit de condicions:
 - La nova operació ha de tenir com a màxim el **mateix període de vigència que resti per cancel·lar l'operació pendent.**
 - La nova operació ha de minorar la càrrega financera, per tant **ha de generar un estalvi financer.**
 - La nova operació **no pot incorporar com garantia l'afectació de la PTE.**
 - La nova operació s'ha de **destinar íntegrament a amortitzar el préstec formalitzat amb el FFPP.**
 - Els **plans d'ajust aprovats al seu dia mantindran la seva vigència, si bé es permet una excepció.**

Incidència LPGE 2021

- Mesures financeres:
 - **Cancel·lació d'operacions de préstec amb càrrec al FFPP (DA. 108a). Procediment:**
 - **El Ministeri ha aprovat una instrucció de data 10/2/20 publicada a la OVEL <https://www.hacienda.gob.es/Documentacion/Publico/DGCFEL/Endeudamiento/INSTRUCCION-DA-108-PGE-2021.pdf>**
 - **Requeriments per a la seva formalització:**
 - Demanar **autorització al Ministeri d'Hisenda.**
 - La sol·licitud ha d'anar acompanyada de l'**acord del Ple de l'ajuntament i de l'informe de l'interventor en el que es certifiqui l'estalvi financer de la nova operació.**
 - Si el PMP supera els 30 dies, l'**estalvi financer generat s'ha de destinar a reduir el PMP.**
 - Si l'Entitat Local a 31/12/2020 compleix límit de deute, va complir regles fiscals amb la liquidació de 2019 i es compleix amb el PMP, l'amortització total de les operacions de préstec amb càrrec al FFPP comportarà la **cancel·lació del Pla d'Ajust.**

Incidència LPGE 2021

- Mesures financeres:
 - **Cancel·lació d'operacions de préstec amb càrrec al FFPP (DA. 108a).**
 - Si l'entitat local presenta estalvi net negatiu o endeutament superior al 75% dels IC, **cal aprovar un pla de sanejament financer i/o de reducció de deute per tal de corregir l'estalvi net i el nivell del deute en un termini de 5 anys, excepte que ja en tingui un en vigor elaborat i aprovat a l'empara de la DA.98a. LPGE 2017.**
 - Els plans de sanejament financer i/o reducció de deute s'han d'aprovar amb posterioritat a l'entrada en vigor de la Llei 11/2020 PGE i han d'incloure una **proposta de correcció en un termini màxim de cinc anys el signe de l'estalvi net i/o el volum de l'endeutament.** El compliment d'acreditarà en la liquidació de l'exercici en el que l'entitat local s'hagi compromès a assolir els objectius del Pla.

Incidència LPGE 2021

- Mesures financeres:
 - **Cancel·lació d'operacions de préstec amb càrrec al FFPP (DA. 108a).**
 - Els objectius a assolir en el Pla de sanejament i/o reducció de deute seran:
 - L'estalvi net del darrer exercici de compliment del pla ha de ser **igual o superior a zero**.
 - El nivell de deute del darrer exercici de compliment del pla ha de ser:
 - **El 75%**, si el nivell de deute de 2020 no superava el 110%.
 - **El 110%**, si el nivell de deute de 2020, superava el 110%.
 - De l'execució dels plans se n'ha de fer un **seguiment per part de l'interventor** i remetre un informe anual al Ple i al Ministeri d'Hisenda.

Incidència LPGE 2021

- Mesures financeres:
 - **Consolidació d'operacions de préstec a curt termini en deute a llarg termini (DA. 109a).**
 - Es tracta com una **excepció** al règim previst al TRLRHL que es permet dur a terme **exclusivament durant l'exercici 2021**.
 - En base a l'apartat 8.1 de la Nota de TF de 26/1/2021 el **termini de vigència de les noves operacions serà d'un màxim de 5 anys**.
 - Condicionants per poder acollir-se a aquesta mesura:
 - Les entitats locals han de presentar a la **liquidació dels exercicis 2019 i 2020 RTDG negatiu** una vegada que aquell s'hagi aplicat a atendre el saldo del compte 413, o
 - Que en algun dels exercicis 2019 i 2020 presentin **estalvi net negatiu**.

Incidència LPGE 2021

- Mesures financeres:
 - **Consolidació d'operacions de préstec a curt termini en deute a llarg termini (DA. 109a).**
 - La formalització de l'operació de refinançament **s'ha d'aprovar per l'òrgan competent i en base als quòrums de la LRBRL.**
 - Condicionants a la formalització de l'operació:
 - Si l'entitat local presenta estalvi net negatiu o un endeutament superior al 75% dels IC liquidats de l'exercici anterior, **cal aprovar un pla de sanejament financer i/o reducció de deute per tal de corregir en el termini de cinc anys el RTDG negatiu i/o l'estalvi net i/o el nivell de deute.**
 - Aquest pla de sanejament financer i/o reducció de deute **s'ha de comunicar, per a la seva aprovació, a la Direcció General de Política Financera.** La seva aprovació implicarà el compliment dels nivells en matèria d'autorització d'operacions d'endeutament.
 - En base a la Nota TF 26/1/21, el pla de sanejament financer i/o reducció de deute ha de contenir **mesures de gestió, tributàries, financeres i pressupostàries necessàries per tal de regularitzar la situació temporal d'insolvència.** El RTDG negatiu s'ha de regularitzar, com a molt tard, en el tancament comptable de l'exercici següent al de l'acord plenari d'aprovació del pla.

Incidència LPGE 2021

- Mesures financeres:
 - **Consolidació d'operacions de préstec a curt termini en deute a llarg termini (DA. 109a).**
 - Condicionants a la formalització de l'operació:
 - Si l'entitat local ja està subjecta a un Pla d'ajust en aplicació de la DA 1a. de la LO 2/2012 EPSF, caldrà modificar-lo per tal d'incloure l'operació que es formalitzi. De la modificació s'informarà en el moment de fer el seguiment de l'execució del pla d'ajust. En aquest cas s'entendrà que s'ha complert el requeriment de disposar del pla de sanejament i/o reducció de deute.

Incidència LPGE 2021

- Mesures financeres:
 - **Consolidació d'operacions de préstec a curt termini en deute a llarg termini (DA. 109a).**
 - Els objectius a assolir en el Pla de sanejament i/o reducció de deute seran:
 - Tenir un Romanent de Tresoreria per a Despeses Generals igual o superior a Zero al tancament de l'exercici n+1 al que s'aprova el Pla.
 - L'estalvi net del darrer exercici de compliment del pla ha de ser **igual o superior a zero**.
 - El nivell de deute del darrer exercici de compliment del pla ha de ser:
 - **El 75%**, si el nivell de deute de 2020 no superava el 110%.
 - **El 110%**, si el nivell de deute de 2020, superava el 110%.
 - De l'execució dels plans se n'ha de fer un **seguiment per part de l'interventor** i remetre un informe anual al Ple i a la Direcció General de Política Financera, Assegurances i Tresor.
 - **Durant la vigència del Pla de sanejament les operacions de crèdit a llarg termini estaran subjectes a règim d'autorització.**
 - En el cas que es doni un incumpliment del Pla no es podran concertar operacions de crèdit a llarg termini i la DGPFAT podrà proposar mesures correctores.

Incidència LPGE 2021

- Ingressos: **Impostos - IAE**

- Per l'article 67, es modifica el RDLeg 1175/1990, de 28 de setembre, pel que s'aproven les Tarifes i la Instrucció de l'Impost sobre Activitats Econòmiques, amb la modificació i inclusió d'epígrafs i quotes.
- Es creen dos nous epígrafs:
 - El 661.9 Altre comerç mixt o integrat en grans superfícies, amb una superfície útil per exposició i venda al públic igual o superior als 2.500 m² de productes tals com els relacionats amb el bricolatge i l'equipament de la llar, mobiliari per a la llar i l'oficina, articles electrònics i electrodomèstics, articles per a l'automòbil.
 - L'altre epígraf nou que s'inclou és el de punts de recàrrega de vehicles elèctrics (epígraf 664.2, amb una quota mínima municipal de 13,56 € per punt)

Incidència LPGE 2021

- Ingressos: **Participació en els Tributs de l'Estat**
 - Aquest exercici 2021 procedeix a aplicar la **revisió quadriennal** per tal de determinar **en quin dels dos models s'emmaquen els municipis**, així com la revisió del conjunt de municipis que tindran la consideració de municipi turístic d'acord amb l'article 125 del TRLRHL.
 - Els crèdits assignats per a les EC dels municipis del **règim general s'incrementen un 2%**.
 - Els crèdits assignats per a les EC dels municipis del **model de cessió s'incrementen un 3,7%**.
 - Els crèdits assignats per a les EC de les **Diputacions, Cabildos i Consells Insulars s'incrementen un 3%**.
 - Els crèdits assignats per al pagament de la **liquidació de 2019 es minoren un 29,1%**.

Incidència LPGE 2021

- Ingressos: **Subvencions a les EE.LL.**
 - **Pel transport col·lectiu urbà (DA. 115a).**
 - En compliment del previst a la DA 5a del TRLRHL es dota un **crèdit pressupostari de 51 M€ per a subvencionar el transport col·lectiu urbà** prestat per les Entitats Locals que compleixin els requisits fixats:
 - Disposar d'un **Pla de Mobilitat Sostenible**.
 - Tenir una població de més de **50.000 habitants** segons padró a 1/1/2020.
 - Tenir una població de més de **20.000 habitants segons padró a 1/1/2020 i més de 36.000 unitats urbanes censades**.
 - **Capitals de província**.
 - Queden exclosos els municipis que participin d'un finançament alternatiu, com és el cas dels municipis de les Illes Canàries, Àrees Metropolitanas de Madrid, Barcelona i València.
 - A l'apartat Dos de la Disposició Addicional es regulen els **criteris de repartiment** i a l'apartat Sis es regula el **sistema de justificació dels fons a percebre**.

Incidència LPGE 2021

- Ingressos: **Subvencions a les EE.LL.**
 - **Crèdit extraordinari per subvencions per al transport col·lectiu urbà per compensar dèficit extraordinari com conseqüència de la crisi del Covid-19 (DA. 156a).**
 - L'àmbit temporal que es subvenciona es refereix a l'**exercici 2020 des de la declaració de l'estat d'alarma i fins al final de l'exercici.**
 - **Es distribuirà entre els exercicis 2020 i 2021 en funció dels ingressos per tarifes de l'exercici 2018,** tot el qual s'haurà de certificar per l'interventor.
 - Queden inclosos dins l'àmbit objectiu d'aquesta subvenció els **Ajuntaments, Diputacions, Consells i Cabildos insulars que prestin aquest servei.**
 - El crèdit extraordinari es dota inicialment en 275 M€ i és ampliable fins als 1000 M€.
 - Els **criteris d'assignació** estaran relacionats amb la **minoració dels ingressos per la caiguda de la demanda del transport** i s'assignaran en **proporció als ingressos obtinguts** per aplicació de les tarifes o preus públics **en un any de referència (2018).**
 - A aquesta subvenció no li serà d'aplicació al Llei General de Subvencions.

Incidència LPGE 2021

- Ingressos: **Subvencions a les EE.LL.**
 - **Crèdits específics destinats a les Entitats Locals. Previstos als PGE 2021 derivats del fons REACT-EU:**
 - Rehabilitació sostenible i digital d'edificis públics (17.50.260A.760), 30 M€.
 - Elaboració de projectes pilot Pla Acció Local, Agenda Urbana (17.50.260A.764), 20 M€.
 - Mobilitat sostenible i segura i connectada en entorns urbans (17.50.450A.762), 240 M€.
 - Manteniment i rehabilitació sostenible de bens immuebles patrimoni històrics (20.50.430A.760), 50 M€.
 - Pla de Sostenibilitat Turística i Destins (20.50.430A.761), 660 M€.
 - Modernització de mercats municipals i àrees comercials (20.50.430A.763.01), 33 M€.
 - Par a la modernització de les EE.LL. (MPTFP) (22.50.920A.761) 92 M€.
 - A l'IDAE. Per a la promoció d'energia renovables, eficiència energètica i mobilitat sostenible. En Entitats Locals. (23.50.420B.74801) 250 M€.

Incidència LPGE 2021

- **Modificacions del RDL 17/2014 de mesures de sostenibilitat financera de les CC.AA. i EE.LL. i altres de caràcter econòmic (DF. 29a).**
 - Es crea un compartiment nou dins del Fons de Finançament de les CC.AA., en aquest cas es tracta del fons de liquiditat REACT-EU, el qual està destinat a donar finançament i liquidat per a la ràpida execució de l'Ajuda a la Recuperació per a la Cohesió i els Territoris d'Europa, procedents del programa Next Generation EU.

Incidència LPGE 2021

- **Modificacions de la Llei General Pressupostària que poden tenir incidència a les EE.LL. (DF. 17a).**
 - Es modifica l'article 109.1 de la Llei 47/2003, General Pressupostària, relatiu a les relacions amb les entitats de crèdit.
 - En relació a l'obertura de comptes corrents amb entitats de crèdit s'elimina l'obligació de fer un procediment negociat amb petició de tres ofertes i ara es fa una remissió genèrica a la Llei de Contractes del Sector Públic.
 - També s'elimina la possibilitat de compensar els imports a carregar per despeses d'administració amb els interessos que pugui generar el compte corrent.

Incidència LPGE 2021

- **Modificacions de la Llei General Pressupostària que poden tenir incidència a les EE.LL. (DF. 17a).**
 - Es modifica l'article 145 de la Llei 47/2003, GP relatiu a les funcions del personal controlador.
 - Es preveu que sigui la IGAE la que faciliti l'accés als informes de control financer que puguin demanar el Tribunal de Cuentas o altres organismes estatals.
 - Afegeix un nou apartat, el 5, que regula l'obligació de la IGAE de **mantenir durant 5 anys tota la documentació de les auditories públiques i controls financers permanents que es facin**, inclosos els papers de treball que siguin les proves i suports per a les conclusions dels informes. El termini compta a partir de l'emissió de l'informe corresponent i de l'informe global.

Incidència LPGE 2021

- **Modificacions del RDLeg. 2/2004 TRLRHL (DF. 19a).**
 - Es modifica l'article 212 que regula el retiment, l'aprovació i la publicitat del Compte General.
 - **L'exposició al públic del Compte General** juntament amb el Dictàmen de la Comissió Especial de Comptes es limita a **15 dies**, passats els quals si hi ha reclamacions, reparaments o observacions, caldrà emetre de nou informe per part de la Comissió.
 - Sotmès el Compte General a la consideració del Ple, **ja sigui aprovada o refusada**, el president de la Corporació el **remetrà al Tribunal de Cuentas/Sindicatura de Comptes**.

Incidència LPGE 2021

- **Modificacions de la Llei 40/2015 RJSP (DF. 34a).**
 - Es modifica l'article 103 que defineix les **Entitats Públiques Empresarials** i s'amplia el seu concepte a aquelles que no es financen majoritàriament amb ingressos de mercat i que **es poden considerar mitjans propis personificats** a l'empara del previst a l'article 32 de la Llei de Contractes del Sector Públic.
 - S'afeixen els articles 108 bis a 108 sexies per tal de regular la figura de les **Agències Estatals**, les quals es configuren com **entitats de dret públic que han d'ajustar la seva actuacions als plans anuals d'acció i als contractes plurianuals de gestió que s'han de basar en el compliment dels objectius fixats**. La figura de les Agències Estatals es va eliminar amb la Llei 40/2015 i ara s'han tornat a recuperar per a la gestió dels fons REACT-EU.

Incidència LPGE 2021/RDL 36/2020

- **Modificacions de la Llei 40/2015 RJSP (DF. 2a RDL 36/2020).**
 - Es modifica l'article 48 relatiu als convenis en base al qual estableix l'**obligació de registrar els convenis en el termini de 5 dies hàbils des de la seva formalització i la seva publicació en els diaris oficials en el termini de 10 dies hàbils** des de la seva formalització.
 - També es modifica l'article 50.2 que regula l'emissió d'informes previs a la formalització dels convenis, entre els que s'hi contempla l'**informe jurídic**. Es preveu que s'hagi d'**emetre en el termini de 7 dies hàbils, transcorreguts sense que s'hagi emès es continuarà amb la tramitació del conveni**, si be caldrà que consti l'informe abans de la seva formalització.

Incidència LPGE 2021

- **Modificacions de la Llei 9/2017 CSP (DF. 40a).**
 - Es modifica l'article 159 que regula el **procediment de licitació obert simplificat** i s'estableixen les quanties per utilitzar aquest procediment en els contractes de subministraments i serveis que no sobrepassin les fixades per als contractes subjectes a regulació armonitzada.
 - També es modifica l'aparat 6 de l'article 159 en base al qual **s'eleva de 35.000 a 60.000** la quantia dels contractes de subministraments i serveis que es poden acollir al sistema simplificat abreujat.

Incidència LPGE 2021/RDL 36/2020

- **Modificacions de la Llei 9/2017 CSP (DF. 40a).**
 - Es modifica l'article 32 que regula el règim de les **entitats** del Sector Públic que puguin ser **considerades mitjans propis personificats** i s'elimina l'obligació de que els informes d'auditoria anual hagin de valorar la consideració de mitjà propi personificat, i que l'incompliment dels requisits necessaris comporti el no poder fer cap més encàrrec.
 - Aquest mateix article es modifica pel RDL 36/2020 i en base a la qual s'afegeix **l'excepció de poder executar més del 50 per 100 de les actuacions amb mitjans externs** quan es tracti d'actuacions en els àmbits de les telecomunicacions i de la societat de la informació i de la societat digital.

Incidència LPGE 2021/RDL 36/2020

- **Modificacions de la Llei 9/2017 CSP (DF. 5a del RDL 36/2020).**
 - Es modifica l'article 45.1 per tal de donar una **major capacitat de gestió al Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals** dotant-lo d'un major nombre de vocals (passa de dos a cinc) i es desglossa en dues seccions.
 - Es modifica la lletra a) de l'apartat 2 de l'article 208 en el sentit de **suprimir** el punt 5è que es referia a la **indemnització del 3% del preu de les prestacions que s'haguèssin d'executar pel contractista durant el període de suspensió**, d'acord amb el previst en el programa de treball o en el propi contracte.

Incidència del RDL 36/2020

- **Especialitats de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.**
 - **Gestió i control pressupostari.**
 - **Article 46. Seguiment dels projectes finançats a través de fons europeus.** El sistema d'informació comptable, per a qualsevol fase de gestió de la despesa, **haurà de contenir un codi de referència únic d'identificació del projecte o iniciativa.** En el cas de les subvencions també ha de contenir el codi de convocatòria de la BDNS i en el cas dels contractes el número d'identificació del contracte de la Plataforma de Contractació. Les entitats gestores hauran de remetre periòdicament informació sobre el seguiment de l'execució comptable de les despeses imputades als projectes o iniciatives.

Incidència de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat 2021

Gràcies per la vostra atenció.

Josep J. Mateu Beà

jmateu@reus.cat

josepmateub@gmail.com