

# 12è. Seminari d'actualització jurídica CSITAL de Lleida. 2017

Jornada del 22 de setembre de 2017

Ramon Morell Gassó  
Secretari de l'Ajuntament de Tàrrrega

# Normativa

## ESTATAL

- Orden HFP/633/2017, de 28 de junio, por la que se aprueban los modelos de poderes inscribibles en el Registro Electrónico de Apoderamientos de la Administración General del Estado y en el registro electrónico de apoderamientos de las Entidades Locales y se establecen los sistemas de firma válidos para realizar los apoderamientos apud acta a través de medios electrónicos.
- Real Decreto 702/2017, de 7 de julio, por el que se aprueba la oferta de empleo público para el año 2017.
- Resolución de 24 de agosto de 2017, de la Subsecretaría, por la que se publica la Resolución de 25 de julio de 2017, de la Secretaría de Estado para la Sociedad de la Información y la Agenda Digital y de las Secretarías de Estado de Hacienda y de Presupuestos y Gastos, por la que se publica una nueva versión, 3.2.2, del formato de factura electrónica «facturae».

## CATALUNYA

- LLEI 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura.
- LLEI 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic.
- LLEI 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat.  
(Recurso de Inconstitucionalidad n.º 4362-2017, contra el artículo 5 de la Ley de Generalidad de Cataluña 17/2017, de 1 de agosto, del Código Tributario de Cataluña, y de aprobación de los Libros Primero, Segundo y Tercero, relativos a la Administración Tributaria de la Generalidad, en cuanto que aprueba determinados artículos.)
- LLEI 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires.
- DECRET LLEI 5/2017, d'1 d'agost, de mesures urgents per a l'ordenació dels serveis de transport de viatgers en vehicles de fins a nou places.
- ORDRE VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre digital.

**Orden HFP/633/2017, de 28 de junio, por la que se aprueban los modelos de poderes inscribibles en el Registro Electrónico de Apoderamientos de la Administración General del Estado y en el registro electrónico de apoderamientos de las Entidades Locales y se establecen los sistemas de firma válidos para realizar los apoderamientos “apud acta” a través de medios electrónicos.**

Disposición final segunda.

La Orden entra en vigor el 2 de enero de 2018.

# Orden HFP/633/2017, de 28 de junio, por la que se aprueban los modelos de poderes inscribibles en el Registro Electrónico de Apoderamientos de la Administración General del Estado y en el registro electrónico de poderes de las Entidades Locales .

## Preámbulo

La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, ... establece la posibilidad de realizar apoderamientos electrónicos apud acta, de manera presencial o electrónica, sin coste alguno para el ciudadano. De este modo, el interesado podrá apoderar a otra persona, para que realice trámites en su nombre ante una o varias Administraciones Públicas, ... En el ámbito estatal, este registro es el Registro Electrónico de Apoderamientos de la Administración General del Estado, en el que podrán integrarse cualquiera de los registros equivalentes ya existentes en otras Administraciones Públicas u organismos.

En el artículo 6 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, se regula la información mínima que deben contener los asientos que se realicen en los registros electrónicos generales y particulares de apoderamientos ... la ley distingue tres categorías de poderes. En primer lugar los poderes generales para que el apoderado pueda realizar en nombre del poderdante cualquier actuación administrativa y ante cualquier Administración Pública. En segundo lugar, los poderes que permiten al apoderado actuar en nombre del poderdante para cualquier actuación administrativa ante una Administración u Organismo concreto. En tercer lugar, los poderes que permiten al apoderado actuar en nombre del poderdante únicamente para la realización de determinados trámites especificados en el poder.

De conformidad con el artículo 6, a través de esta Orden del Ministro de Hacienda y Función Pública se aprueban, con carácter básico, en virtud de lo previsto en el artículo 149.1.18.ª de la Constitución Española, los modelos de poderes inscribibles tanto en el Registro Electrónico de Apoderamientos de la Administración General del Estado como en el registro electrónico de apoderamientos de las Entidades Locales, ... Finalmente, se incluye un modelo de revocación de los poderes otorgados, siendo los campos de los modelos incluidos en los Anexos de obligada cumplimentación ...

En todos los casos, se prevé su otorgamiento electrónico o bien mediante comparecencia personal en la oficina de asistencia en materia de registros con la posibilidad de que sea un funcionario habilitado quien haga el trámite electrónico.

**Orden HFP/633/2017, de 28 de junio, por la que se aprueban los modelos de poderes inscribibles en el Registro Electrónico de Apoderamientos de la Administración General del Estado y en el registro electrónico de poderes de las Entidades Locales .**

**Artículo único. Aprobación de modelos.**

1. De conformidad con el artículo 6.4 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, **se aprueban, los modelos de poderes inscribibles en el Registro Electrónico de Apoderamientos de la Administración General del Estado y en el registro electrónico de poderes de las Entidades Locales, distinguiendo de acuerdo con las categorías legalmente establecidas:**

- a) **Un poder general para que el apoderado pueda actuar en nombre del poderdante en cualquier actuación administrativa y ante cualquier Administración. Modelo 1, que se incluye en el Anexo I a la presente Orden.**
- b) **Un poder para que el apoderado pueda actuar en nombre del poderdante en cualquier actuación administrativa ante una Administración, Entidad u Organismo concreto. Modelo 2, que se incluye en el Anexo II a la presente Orden.**
- c) **Un poder para que el apoderado pueda actuar en nombre del poderdante únicamente para la realización de determinados trámites especificados en el poder. Modelo 3, que se incluye en el Anexo III de la presente Orden.**
- d) **Un modelo 4, que se incluye en el Anexo IV de esta Orden, para revocar los poderes otorgados.**

2. **El poder otorgado apud acta para su inscripción en el Registro Electrónico de Apoderamientos de la Administración General del Estado y en el registro electrónico de poderes de las Entidades Locales, se otorgará mediante comparecencia en la correspondiente sede electrónica o bien mediante comparecencia personal en las oficinas de asistencia en materia de registros, de acuerdo con lo previsto en el artículo 6.5 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre.**

3. **Para otorgar válidamente el poder mediante comparecencia electrónica será necesario que el poderdante lo firme mediante cualquiera de los sistemas de firma previstos en el artículo 10.2 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre.**

**Real Decreto 702/2017, de 7 de julio, por el que se aprueba la oferta de empleo público para el año 2017.**

# Real Decreto 702/2017, de 7 de julio, por el que se aprueba la oferta de empleo público para el año 2017.

## Artículo 1. Aprobación de la oferta de empleo público.

3. Por último, se aprueba, de conformidad con lo establecido en la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, la oferta de empleo público de funcionarios de Administración Local con habilitación de carácter nacional.

### ANEXO III

#### Escalas de Funcionarios de Administración Local

##### Acceso Libre

	Cupo general	Reserva Personas con discapacidad		Total Plazas
		Personas con discapacidad general	Personas con discapacidad intelectual	
3015 SUBESCALA DE SECRETARÍA-INTERVENCIÓN	142	8		150
3012 SUBESCALA DE SECRETARÍA, CATEGORÍA DE ENTRADA	33	2		35
3014 SUBESCALA DE INTERVENCIÓN-TESORERÍA, CATEGORÍA DE ENTRADA	62	3		65
<b>Total Acceso Libre</b>	<b>237</b>	<b>13</b>		<b>250</b>

##### Promoción Interna

	Cupo general	Reserva Personas con discapacidad		Total Plazas
		Personas con discapacidad general	Personas con discapacidad intelectual	
<b>Por cambio de categoría, dentro de la subescala:</b>				
3011 SUBESCALA DE SECRETARÍA, CATEGORÍA SUPERIOR	21	1		22
3013 SUBESCALA DE INTERVENCIÓN-TESORERÍA, CATEGORÍA SUPERIOR	28	2		30
<b>Por cambio de subescala:</b>				
3012 SUBESCALA DE SECRETARÍA, CATEGORÍA DE ENTRADA	62	3		65
3014 SUBESCALA DE INTERVENCIÓN-TESORERÍA, CATEGORÍA DE ENTRADA	80	3		83
<b>Total Promoción Interna</b>	<b>191</b>	<b>9</b>		<b>200</b>

## Disposición adicional primera. Oferta de empleo de las Corporaciones Locales.

Las Corporaciones Locales que aprueben su oferta de empleo público deberán remitir los acuerdos aprobatorios de la misma a la Administración General del Estado, a los efectos de lo establecido en el artículo 56.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las Bases del Régimen Local, respetando los criterios que tienen carácter básico, de acuerdo con lo señalado en el artículo 19 de la Ley 3/2017, de 27 de junio.

**Resolución de 24 de agosto de 2017, de la Subsecretaría, por la que se publica la Resolución de 25 de julio de 2017, de la Secretaría de Estado para la Sociedad de la Información y la Agenda Digital y de las Secretarías de Estado de Hacienda y de Presupuestos y Gastos, por la que se publica una nueva versión, 3.2.2, del formato de factura electrónica «facturae».**



# Resolución de 24 de agosto de 2017, de la Secretaría de Estado para la Sociedad de la Información y la Agenda Digital y de las Secretarías de Estado de Hacienda y de Presupuestos y Gastos, por la que se publica una nueva versión, 3.2.2, del formato de factura electrónica «facturae».

## **Preámbulo.**

La Ley 25/2013, de 27 de diciembre, de impulso de la factura electrónica y creación del registro contable de facturas en el sector público, establece que las facturas electrónicas remitidas a las Administraciones públicas incluidas en su ámbito de aplicación deberán ajustarse al formato estructurado que se determine mediante una orden de la Vicepresidenta... No obstante, en su disposición adicional segunda prevé que, en tanto no se apruebe esa orden, las facturas se ajustarán al formato estructurado «Facturae», versión 3.2, y firma electrónica...

**Si bien está previsto el establecimiento de un modelo semántico común y una lista de sintaxis compatibles para la recepción de facturas electrónicas por las Administraciones de todos los Estados miembros de la Unión Europea, en virtud de la Directiva 2014/55/UE... Ello no sucederá hasta el 27 de noviembre de 2018, y ello solo para la Administración General del Estado, pues las demás Administraciones territoriales podrían disponer de un plazo superior.** Por ello, no es todavía el momento apropiado para dictar la orden ministerial prevista en la Ley 25/2013, de 27 de diciembre, ni para adaptar el modelo «Facturae» a los formatos que se determinen en el ámbito europeo.

Sin embargo, el intenso uso del formato nacional «Facturae» tras la implantación de la facturación electrónica ....crea nuevas necesidades y la conveniencia de efectuar ajustes que hagan más sencillo su empleo por los proveedores y las Administraciones u otros sujetos receptores de facturas. Así mismo, la experiencia aconseja codificar de manera uniforme determinados campos para evitar soluciones dispares en cada Administración pública o receptor y posibilitar la circulación de las facturas electrónicas en formato «Facturae» como medio de financiación a corto plazo de las empresas.

Dado que las modificaciones que se plantean, requieren modificar el esquema XML en que está escrito «Facturae», **es preciso aprobar una nueva versión del formato, la 3.2.2, que será plenamente aceptable por las Administraciones públicas al ser una versión corregida de la versión 3.2...**

**Los cambios introducidos afectan a la inclusión de etiquetas específicas para recoger los pagos en especie, la descripción general de la factura y la fecha de emisión de las facturas rectificadas. Así mismo, se permite consignar a nivel de factura la referencia del expediente de contratación cuando la factura se refiera a un solo contrato o pedido, se añade una nueva unidad, el Kilovatio por hora (KWh), a la tabla de tipos de unidades del esquema de «Facturae» y se añade el formato HTML a los formatos aceptados para documentos adjuntos a la factura. Finalmente, se introducen nuevos campos para identificar la referencia electrónica de documentos de cesión de los créditos derivados de la factura,**

....la Secretaría de Estado para la Sociedad de la Información y la Agenda Digital, la Secretaría de Estado de Hacienda y la Secretaría de Estado de Presupuestos y Gastos, resuelven:

**Primero. Aprobar la versión 3.2.2 del formato de factura electrónica «Facturae».**

...

**Cuarto. Esta resolución surtirá efectos en las relaciones entre la Administración y sus proveedores a los seis meses de su publicación -25 /8/2017-en el «Boletín Oficial del Estado». (25 de febrer de 2018)**

LLEI 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura.

# LLEI 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura (I)

## Capítol I. Disposicions generals

### Article 1. Objecte

L'objecte d'aquesta llei és **establir mesures de foment i impuls de la qualitat arquitectònica i urbanística, i de la contractació de la redacció de projectes, de la direcció i de l'execució de les edificacions i de la urbanització dels espais públics, exclosos els treballs d'enginyeria civil regulats per la legislació d'obra pública**, perquè les apliquin les administracions públiques de Catalunya i els ens, organismes i entitats que en depenen.

## Capítol II. Mesures de divulgació de l'arquitectura i d'impuls de la qualitat arquitectònica

### Article 10. Organismes consultius de qualitat arquitectònica de les administracions locals

1. Les administracions locals de Catalunya, per a desenvolupar els objectius de qualitat arquitectònica definits per aquesta llei, poden crear organismes consultius de qualitat arquitectònica i urbanística. En la composició d'aquests organismes hi han d'estar representats els diferents àmbits professionals i empresarials que hi participen o que estan relacionats amb el procés arquitectònic, l'urbanisme i el patrimoni construït, i s'ha de procurar que es respecti la paritat entre homes i dones. Els municipis de menys de vint mil habitants poden sol·licitar als consells comarcals la creació d'organismes consultius de qualitat arquitectònica.
2. **Els organismes consultius de qualitat arquitectònica i urbanística de les administracions locals, en els supòsits determinats en el planejament urbanístic general que estableix l'article 7.4.a, ("La formulació, la modificació o la revisió del planejament urbanístic general, amb la finalitat d'identificar i delimitar els elements i els àmbits subjectes a mesures específiques per a millorar la qualitat arquitectònica d'edificis i conjunts urbans, i la concreció d'aquestes mesures ») han d'emetre, amb caràcter previ a l'atorgament de la llicència urbanística, un informe preceptiu amb relació a les mesures concretes que s'hi determinen relatives a la qualitat arquitectònica per a l'execució d'obres de nova construcció d'edificis, de rehabilitació o reforma que n'alteri la configuració arquitectònica, i que requereixin un projecte tècnic de conformitat amb la legislació en aquesta matèria. Aquest informe s'ha de sol·licitar i s'ha d'emetre simultàniament als informes tècnics municipals.** Si aquest informe no s'emet en el termini previst, es poden continuar les actuacions per a l'atorgament de la llicència.

## Capítol III. Normes complementàries a la contractació.

### Article 11. La contractació del procés arquitectònic i dels instruments de planejament urbanístic

1. Als efectes del que disposa aquest capítol, **s'entén per procés arquitectònic el procediment complex i complet referit a la planificació, la projecció, la direcció d'obra, la direcció d'execució de l'obra i l'execució de les edificacions i la urbanització d'espais públics** que, partint dels objectius de qualitat arquitectònica que l'han de presidir, requereix un desenvolupament pluridisciplinari i coherent amb els requisits exigits, d'acord amb els objectius i els criteris de solució fixats per l'òrgan de contractació d'aquest procés.
2. **S'entén per instruments de planejament urbanístic els plans i els programes amb els continguts que fixa la legislació urbanística.**

## LLEI 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura (II)

### **Article 12. Subjectes obligats i modalitats de contractació**

1. Els ens, organismes i entitats ...subjectes a la legislació sobre contractes del sector públic han de contractar el procés arquitectònic i els instruments de planejament urbanístic d'acord amb l'esmentada legislació, amb les especificitats que determina aquest capítol per a les modalitats següents:
  - a) Concursos d'idees d'arquitectura i de planejament urbanístic.
  - b) Contractació de serveis del procés arquitectònic.
  - c) Contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra i concessió de construcció i explotació d'obra del procés arquitectònic.
  - d) Contractació de la redacció dels instruments de planejament urbanístic i dels projectes d'urbanització.
2. Resten subjectes a les especificitats determinades per aquest capítol els contractes de les lletres b, c i d que requereixen un projecte d'edificació de nova construcció, rehabilitació o reforma definit per la legislació en matèria d'ordenació de l'edificació amb un valor estimat del contracte igual o superior als 60.000 euros. Igualment resten subjectes a les determinacions d'aquest capítol els contractes esmentats, amb un valor estimat inferior, si l'òrgan de contractació, atenent llur singularitat i rellevància, així ho resol de manera motivada.

### **Article 13. Criteris de valoració**

1. El Govern,... ha d'aprovar mitjançant acord criteris orientatius relatius a:
  - a) Els criteris de valoració de les proposicions tècniques que incorporen valors inherents a l'arquitectura i que permetin determinar quina és l'oferta més avantatjosa sota els principis de no-discriminació i objectivitat, i sempre que aquests criteris estiguin directament vinculats a l'objecte del contracte.
  - b) Els valors orientatius, a partir dels de referència de mercat publicats, del preu estimat dels diferents contractes de serveis relacionats amb el procés arquitectònic i instruments de planejament urbanístic i els d'execució d'obres, per calcular el valor estimat per la licitació.
2. Els criteris orientatius a què fa referència l'apartat 1 s'han de tenir en compte en les licitacions dels procediments de contractació del procés arquitectònic que estableix l'article 12.
3. Els plecs de condicions han d'incorporar clàusules socials relatives als professionals i empleats dels licitadors.
4. En tots els supòsits, dins els criteris de valoració, s'han d'incorporar els costos del manteniment dels edificis.

....

### **Article 14. Composició i regles de funcionament dels jurats**

1. La composició dels jurats dels concursos d'idees i dels concursos de projectes dels contractes dels serveis del procés arquitectònic i dels instruments de planejament urbanístic ha de propiciar la presència pluridisciplinària dels experts professionals que garanteixin l'assoliment dels objectius qualitatius d'aquesta llei, de conformitat amb la legislació en matèria de contractes del sector públic, i, en tots els supòsits, s'ha de procurar que es respecti la paritat entre homes i dones.
2. Almenys un terç dels que han de participar en els jurats dels procediments de concursos d'idees o de concursos de projectes del procés arquitectònic i dels instruments de planejament urbanístic s'han d'escollir, de manera aleatòria, entre els professionals acreditats i inclosos, a aquest efecte, en les borses establertes pels col·legis o les associacions professionals previstes en la legislació corresponent en aquesta matèria. En aquest sentit, la selecció dels jurats ha de seguir els principis de professionalitat, especialitat, relació amb l'objecte del contracte, imparcialitat i independència.

# LLEI 12/2017, del 6 de juliol, de l'arquitectura (III)

## **Secció segona. Especificitats de les modalitats de contractació**

### **Article 17. Especificitats dels concursos d'idees d'arquitectura i de planejament urbanístic.**

### **Article 18. Especificitats de la contractació dels serveis del procés arquitectònic**

1. En la contractació dels serveis del procés arquitectònic per part del sector públic de Catalunya, la redacció de projectes i la direcció de les obres es pot licitar potestativament de manera conjunta.
2. La licitació s'ha d'efectuar amb la modalitat de concurs de projectes restringit a un nombre limitat de participants i amb intervenció de jurat, amb la posterior contractació del servei de redacció del projecte, i si escau de direcció de les obres, mitjançant un procediment negociat amb la persona o persones guanyadores del concurs de projectes...
4. Els plecs de la contractació dels serveis del procés arquitectònic:
  - a) Poden establir diferents fases per a la redacció dels diferents tipus de projectes i han d'establir el calendari d'execució corresponent.
  - b) Han d'introduir, per a la valoració de les proposicions més avantatjoses, a més dels aspectes econòmics, criteris de valoració que incorporin els valors inherents a l'arquitectura sempre que estiguin vinculats a l'objecte del contracte. Aquests criteris de qualitat arquitectònica han de rebre sempre una valoració predominant amb relació a la puntuació total determinada en els plecs de clàusules administratives.
  - c) Han d'incorporar una previsió relativa a la manera de compensar parcialment o íntegrament els licitadors convidats en el procediment restringit que no hagin resultat adjudicataris en proporció als requeriments exigits per a la proposta en el plec de clàusules.
5. El jurat, que s'ha de constituir a l'efecte de puntuar els aspectes valorables mitjançant judicis de valor no valorables amb criteris automàtics, es regeix pel que disposa l'article 14.

### **Article 19. Especificitats relatives a l'admissibilitat de variants o millores del projecte arquitectònic en els contractes d'obres.**

1. L'òrgan de contractació pot establir, en els plecs de clàusules administratives particulars ....la possibilitat que les empreses licitadores presentin, d'acord amb el que estableix la normativa sobre contractació del sector públic, variants o millores en relació amb els valors inherents a l'arquitectura.
2. .... Per a l'aprovació de les variants o les millores ofertes cal sol·licitar un informe a les empreses o els professionals redactors del projecte arquitectònic. El termini de l'adjudicació en cap cas ha de patir variacions com a conseqüència de l'aprovació d'aquest projecte.

### **Article 20. Especificitats de la contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de l'obra, i de la concessió de la construcció i explotació d'obra del procés arquitectònic**

1. La contractació conjunta de redacció del projecte i execució de l'obra té caràcter excepcional i només es pot admetre en els supòsits que estableix la legislació de contractació del sector públic. ...

### **Article 21. Especificitats de la contractació de la redacció dels instruments de planejament urbanístic i dels projectes d'urbanització**

En els procediments de contractació, ...s'ha d'atendre, a més dels aspectes econòmics, els criteris vinculats als definits per l'article 2. Aquests criteris de qualitat arquitectònica s'han de valorar de manera predominant sobre el valor total determinat en els plecs de clàusules administratives.

LLEI 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic.

# LLEI 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic. (I)

## Capítol preliminar. Disposicions generals

### **Article 1. Objecte**

L'objecte d'aquesta llei és la regulació de les mesures encaminades a la mitigació i l'adaptació al canvi climàtic, la definició del model de governança de l'Administració pública amb relació al canvi climàtic i l'establiment d'impostos com a instrument per a actuar contra el canvi climàtic.

## Capítol III. Polítiques sectorials

### Article 16. Aigua

...

3. La interconnexió de les xarxes d'abastament com a mesura que atorga seguretat al sistema d'abastament d'aigua potable només s'ha de fer en casos excepcionals, i sempre que no comporti una interconnexió de conques hídriques que pugui donar lloc a transvasaments permanents entre conques. Aquesta interconnexió no ha d'implacar una captació d'aigües que faci minvar de manera important el cabal ecològic aigües avall del punt de captació.
4. El subministrament en alta en tot el territori de Catalunya ha de tenir caràcter públic.

### Article 27. Urbanisme i habitatge.

1. Les mesures que s'adoptin en matèria d'urbanisme i habitatge han d'anar encaminades a un canvi de model urbanístic que prioritzi la rehabilitació del parc d'habitatges i els edificis de consum energètic gairebé nul i a reduir la vulnerabilitat i les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle, i concretament han d'anar encaminades a:
  - a) L'adaptació de la normativa urbanística i energètica per tal que les noves àrees residencials siguin el màxim d'autosuficients energèticament ....
  - b) El foment de l'ús d'energia provinent de fonts renovables en el sector de l'edificació, ...
  - c) L'adaptació de la normativa urbanística i ambiental per tal que tant les figures de nous planejaments urbanístics i llurs modificacions i revisions com el planejament territorial incorporin una anàlisi quantitativa i una valoració descriptiva de l'impacte sobre les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i dels impactes del canvi climàtic sobre el nou planejament, i també mesures per a mitigar-lo i adaptar-s'hi.
  - d) La selecció i classificació d'espais ja urbanitzats o ocupats per infraestructures i serveis amb potencialitats per a situar o compartir superfícies per a captar energies renovables.
2. El Govern i les administracions locals han de promoure:
  - a) L'ús, per part dels professionals del disseny, projecció i construcció de zones residencials, de fonts d'energia renovable ...i de solucions constructives, ...eficients energèticament.
  - b) La construcció amb criteris bioclimàtics amb l'objectiu que el 2020 els nous edificis construïts siguin de consum energètic gairebé nul.
  - c) L'impuls de polítiques actives que fomentin la rehabilitació energètica del parc d'habitatges i el millorament de l'estalvi i l'eficiència energètics.
  - d) La presa en consideració, per part dels municipis, en llur planejament urbanístic, de les recomanacions de l'Organització Mundial de la Salut sobre la superfície de verd urbà per habitant.
  - e) La reserva de punts de càrrega de vehicles elèctrics en els centres de treball i edificis públics.
  - f) El desenvolupament de models compactes d'ocupació del territori i uns usos més eficients i intensius dels terrenys urbanitzats en els ordenaments territorial i urbanístic.
  - g) El garantiment, en els nous desenvolupaments urbanístics, de la provisió energètica amb fonts d'energia cent per cent renovables,...

## LLEI 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic. (II)

### Capítol IV. L'Administració en matèria de canvi climàtic.

#### Article 33. Participació de l'Administració local en les polítiques climàtiques

1. El Govern ha de fomentar, mitjançant els mecanismes i òrgans de col·laboració i cooperació existents, la participació dels ens locals tant en la planificació de les polítiques climàtiques com en els plans d'acció sectorial de cada departament en els aspectes rellevants per al compliment dels objectius d'aquesta llei.
2. El Govern ha de promoure que els municipis que no tinguin la consideració de turístics, sia de forma individual o agrupada, integrin en la planificació local tant la mitigació dels gasos amb efecte d'hivernacle com l'adaptació als impactes del canvi climàtic, atenent les singularitats organitzatives de l'Administració local i l'estructura socioeconòmica dels territoris, per a la qual cosa els ha de donar assistència.
3. Els plans municipals de lluita contra el canvi climàtic es poden finançar amb el Fons Climàtic si els municipis apliquen polítiques fiscals que incentivin les bones pràctiques, afavorint la mitigació i disminuint la vulnerabilitat, i desincentivin les males pràctiques.
4. El Govern ha de promoure la creació d'oficines municipals o comarcals de transició energètica, que han de tenir com a objectiu informar la ciutadania i els mateixos ens locals, i també facilitar les eines per a fomentar-la.

#### Article 35. Contractació verda

En el règim de contractació de tot el sector públic de Catalunya, s'han d'establir criteris objectius que, en el marc dels principis de llibertat d'accés, transparència, igualtat, objectivitat i eficiència, promoguin la contractació verda.

### Capítol V. Fiscalitat ambiental.

#### Article 38. Coordinació entre administracions

El Govern,...ha de fomentar que els ens locals, en l'àmbit de llurs competències, per mitjà d'una política fiscal ..., incentivin en el sector privat les següents actuacions, que contribueixen a fer efectives les polítiques de mitigació i adaptació al canvi climàtic:

- a) El foment de les energies renovables i de la generació distribuïda.
- b) La descentralització de xarxes i l'autoconsum energètic.
- c) Els habitatges energèticament eficients.
- d) La mobilitat sostenible.
- e) L'estalvi d'aigua.
- f) Les actuacions per a millorar la biodiversitat o per a evitar-ne la pèrdua.
- g) La reducció d'impactes sobre la salut.
- h) Els equipaments més eficients.
- i) La modificació dels processos de producció per a reduir les emissions de gasos amb efecte d'hivernacle i altres agents contaminants.
- j) La gestió forestal sostenible.
- k) La prevenció en la generació de residus i llur valorització.
- l) La pesca, l'aqüicultura i el marisqueig sostenibles.
- m) L'adaptació i la reducció de la vulnerabilitat dels diferents sectors econòmics i sistemes naturals.



## LLEI 16/2017, de l'1 d'agost, del canvi climàtic. (III)

### **Article 39. Creació d'impostos ambientals**

1. A més de l'impost sobre les emissions de diòxid de carboni dels vehicles de tracció mecànica, creat per la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, es creen els impostos següents:

- a) Impost sobre les activitats econòmiques que generen diòxid de carboni.
- b) Impost sobre les emissions portuàries de grans vaixells.

### **Disposicions transitòries**

#### **Tercera. Sol·licituds de llicència d'edificis nous i d'edificis existents sotmesos a una gran rehabilitació.**

**1. Les sol·licituds de llicència d'edificis nous i d'edificis existents sotmesos a una gran rehabilitació han d'incloure un disseny que compleixi els requisits corresponents a un edifici de consum d'energia gairebé nul a partir de l'1 de gener de 2020 si són de titularitat privada i a partir de l'1 de gener de 2018 si són de titularitat pública.**

2. Els departaments competents en matèria d'energia i habitatge del Govern han d'establir, en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor d'aquesta llei, els requisits que ha de complir un edifici per a ésser considerat de consum d'energia gairebé nul.

...

#### **Quarta. Sol·licitud de permís per a instal·lar punts de recàrrega per a vehicles elèctrics i accés públic a l'ús d'aquests punts.**

1. La instal·lació i l'activitat d'implantació de punts de recàrrega per a vehicles elèctrics està sotmesa al règim de declaració responsable.

2. Si s'instal·la un punt de recàrrega per a vehicles elèctrics dins l'àmbit d'una activitat que ja té llicència municipal, no cal cap nova llicència, però s'ha de fer la comunicació preceptiva del canvi no substancial a l'ajuntament.

3. Les instal·lacions que prestin el servei de càrrega ràpida i semiràpida que hagin obtingut ajuts públics han de poder ésser desbloquejades per qualsevol usuari de vehicle elèctric sense que calgui la intervenció de terceres persones.

4. Les instal·lacions que prestin el servei de càrrega ràpida i semiràpida que hagin obtingut ajuts públics estan obligades a donar accés a tots els usuaris de vehicle elèctric sense que calgui donar-se d'alta prèviament del servei.

5. Els propietaris de les instal·lacions a què fan referència els apartats 3 i 4 les han d'adaptar al que estableixen els dits apartats en el termini de sis mesos a comptar de la data de publicació d'aquesta llei.

**LLEI 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat.**

**(Recurso de Inconstitucionalidad n.º 4362-2017, contra el artículo 5 de la Ley de Generalidad de Cataluña 17/2017, de 1 de agosto, del Código Tributario de Cataluña, y de aprobación de los Libros Primero, Segundo y Tercero, relativos a la Administración Tributaria de la Generalidad, en cuanto que aprueba determinados artículos.)**

# LLEI 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat. (I)

## **Article 111-1. Objecte i àmbit d'aplicació del Codi . (recorregut al TC però no suspès)**

1. El Codi tributari de Catalunya estableix els principis generals del sistema tributari de Catalunya i regula: a) Els organismes i els ens que conformen l'Administració tributària de la Generalitat. b) Les relacions jurídiques entre l'Administració tributària de la Generalitat i els subjectes titulars de drets i obligacions que emanen d'aquest codi. c) El règim jurídic dels tributs de la Generalitat.
2. **Resten fora de l'objecte del Codi tributari de Catalunya els tributs locals i les administracions encarregades d'aplicar-los, sens perjudici de la col·laboració de les administracions locals amb l'Administració tributària de la Generalitat.**

## **Article 121-2. Àmbit.**

---

2. L'Administració tributària de la Generalitat i les administracions locals de Catalunya han de mantenir unes relacions de col·laboració adequades per a fer plenament efectives les missions respectives, amb ple respecte a l'autonomia local.

## **Article 122-9. Col·laboració interadministrativa**

1. Les relacions dels ens i els organismes de l'Administració tributària de la Generalitat amb altres administracions públiques es regeixen pel que disposa aquesta llei i la legislació sobre règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.
2. Els ens i els organismes de l'Administració tributària de la Generalitat poden, per mitjà d'acords, convenis, fórmules de col·laboració o qualsevol instrument jurídic o organitzatiu admès per l'ordenament que es consideri adequat, establir relacions amb altres administracions públiques amb la finalitat de millorar el servei públic i d'acomplir els objectius d'interès comú i les funcions tributàries respectives.
3. Els ens i els organismes de l'Administració tributària de la Generalitat poden constituir consorcis, o adherir-se a altres de ja existents, amb altres administracions, organismes o ens públics, o amb entitats privades sense ànim de lucre, que tinguin finalitats d'interès públic concurrents.
4. Els ens i els organismes de l'Administració tributària de la Generalitat poden delegar les competències de llur titularitat a altres administracions o entitats en els termes que estableixen les lleis.
5. Els ens i els organismes de l'Administració tributària de la Generalitat poden encarregar la realització d'activitats de caràcter material o tècnic o serveis a altres administracions, organismes i ens públics o privats.
6. Els ens i els organismes de l'Administració tributària de la Generalitat col·laboren, per mitjà dels acords corresponents, i amb les fórmules establertes per la normativa, en la gestió, la inspecció i la recaptació dels tributs locals i en la recaptació dels ingressos de dret públic de les entitats locals. Així mateix, els ens i els organismes de l'Administració tributària de la Generalitat i les entitats locals es presten recíprocament l'assistència necessària per a una major eficiència en el compliment de les comeses respectives, i poden dur a terme plans d'inspecció conjunts. 7. Els òrgans de la Generalitat competents poden dur a terme, amb la sol·licitud prèvia del president de la corporació local, les actuacions pròpies dels procediments d'inspecció i recaptació executiva fora del territori de l'entitat local respectiva amb relació als ingressos del dret públic propis d'aquesta.

## **LLEI 17/2017, de l'1 d'agost, del Codi tributari de Catalunya i d'aprovació dels llibres primer, segon i tercer, relatius a l'Administració tributària de la Generalitat. (II)**

### **Article 221-1. La Junta de Tributs de Catalunya . (recorregut al TC l'apartat 1 però no suspès)**

1. La Junta de Tributs de Catalunya és un òrgan col·legiat que resol les reclamacions economicoadministratives i altres recursos en matèria tributària i de recaptació d'ingressos de dret públic que s'interposen contra actuacions fetes per l'Administració tributària de la Generalitat i les entitats de dret públic, vinculades a aquesta o que en depenguin. També són susceptibles de reclamació determinades actuacions dels particulars en matèria tributària.
2. La Junta de Tributs de Catalunya promou l'establiment de mecanismes de coordinació i col·laboració amb altres tribunals economicoadministratius amb seu a Catalunya i dona suport jurídic en matèria economicoadministrativa als ens locals de Catalunya, quan ho demanin i en els termes establerts per la normativa de règim local.

### **Disposició adicional tercera. Obtenció d'informació per l'Agència Tributària de Catalunya . (recorregut al TC però no suspès)**

1. Les dades amb transcendència tributària que han estat obtingudes per una administració pública per a l'exercici de les seves funcions en matèria de gestió, liquidació, inspecció i recaptació dels tributs com a conseqüència de delegacions de competències o encàrrecs de gestió fets per ajuntaments catalans poden ésser comunicades per aquella administració directament a l'Agència Tributària de Catalunya quan aquesta, d'acord amb el que estableix la legislació tributària, sol·liciti les dades per al control del compliment d'obligacions fiscals en l'àmbit de les seves competències.
2. ...

\*\*\*\*\*

### **Recurso de Inconstitucionalidad n.º 4362-2017, contra el artículo 5 de la Ley de Generalidad de Cataluña 17/2017, de 1 de agosto, del Código Tributario de Cataluña, y de aprobación de los Libros Primero, Segundo y Tercero, relativos a la Administración Tributaria de la Generalidad, en cuanto que aprueba determinados artículos.**

-los preceptos que se recurren– los artículos 111-1; 111-2; 111-3; 111-4; 111-5; 111-6 apartado 1; 111-7; 111-8 apartados 1, 3 y 5; 122-1; 122-2; 122-3 apartado 1.c); 122-4; 122-5; 122-6; 122-7 y 122-10 apartado 6, del Libro Primero, así como los artículos 217-3.3.d) y e) y 217-5.3.c); 221-1 apartados 1 y 4; 221-2 apartados 1.d) y 1.f); 222-4; 222-5; 223-1 y 223-2 y la disposición adicional tercera apartado 1, del Libro Segundo.

-suspensión de la vigencia y aplicación de los siguientes preceptos impugnados: arts. 122-10.6; 217-3.3.d) y e); 217-5.3.c); 223-1 y 223-2 del Citado Código, desde la fecha de interposición del recurso –8 de septiembre de 2017– para las partes del proceso y desde el día en que aparezca publicada la suspensión en el «Boletín Oficial del Estado» para los terceros

**LLEI 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires.**

## LLEI 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires. (I)

### Preàmbul.

#### Objectius de la Llei:

- 1. Compilar en un sol text la legislació vigent en matèria de comerç i fires que actualment es troba dispersa: la regulació general del comerç interior, els horaris comercials i les activitats firals.**  
*La Llei reuneix en un sol text les disposicions del text refós sobre comerç interior dels preceptes de la Llei 1/1983, del 18 de febrer, i de la Llei 23/1991, del 29 de novembre, aprovat pel Decret legislatiu 1/1993, del 9 de març; les de la Llei 8/2004, del 23 de desembre, d'horaris comercials; les de la Llei 8/1994, del 25 de maig, d'activitats firals, i les disposicions de la Llei 3/2014, del 19 de febrer, d'horaris comercials i de mesures per a determinades activitats de promoció. També és objecte d'aquesta compilació la Llei 1/1990, del 8 de gener, sobre la disciplina del mercat i de defensa dels consumidors i dels usuaris*
2. Millorar la regulació normativa ja existent mitjançant l'actualització, la sistematització i l'aclariment de conceptes i també incorporar les demandes del sector de la distribució comercial.
3. Simplificar la regulació i reduir algunes de les càrregues administratives encara existents d'acord amb els paràmetres establerts per la Directiva 2006/123/CE, del Parlament Europeu i del Consell, del 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior .
- 4. Incloure els serveis en l'àmbit normatiu de l'activitat comercial, llevat dels que es troben reservats a professions que requereixen una col·legiació obligatòria o les activitats de serveis bancaris, de crèdit, d'assegurances i altres de naturalesa anàloga, que n'estan formalment exclosos.**
5. Regular aspectes i facilitar el desenvolupament d'instruments destinats a fomentar la professionalització del sector de l'activitat que s'exerceixi.
6. L'establiment de principis i criteris que permetin d'avançar en el manteniment i la protecció de la funció de cohesió social i dinamització cultural del comerç de proximitat, en la integració de les noves formes de comerç, com el comerç electrònic, i els nous valors que s'hi poden incorporar, com el de l'economia circular, i també en el millorament de les condicions de la contractació en el sector i en la conciliació familiar.

## **LLEI 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires. (II)**

### **Títol Preliminar. Disposicions generals.**

### **Títol I. Condicions i modalitats de l'activitat comercial i de la prestació de Serveis.**

Capítol I. Activitat comercial i prestació de Serveis.

Capítol II. Modalitats de l'activitat comercial i de la prestació de Serveis.

- Venda o prestació de Serveis en un establiment
- Venda o prestació de serveis fora d'establiment i activitat comercial o prestació de serveis efímeres.
- Venda de mercaderies i prestació de serveis mitjançant estructures o parades desmuntables o vehicles botiga.
- Venda de productes i prestació de serveis per Internet o a distància.
- Venda de productes i prestació de serveis mitjançant màquines automàtiques
- Venda de en subhasta pública.

### **Títol II. Activitats de promoció.**

Capítol I. Activitats de promoció amb finalitat extintiva d'existències (rebaixes, liquidació, saldos, excedents)

Capítol I. Activitats de promoció amb finalitat incentivadora (amb obsequi, ofertes conjuntes)

### **Títol III. Restriccions a l'activitat comercial i a la prestació de Serveis.**

Capítol I. Restriccions de caràcter general.

Capítol II. Obligació de vendre i trencament d'estocs.

Capítol III. Venda a pèrdua.

Capítol IV. Pagament a proveïdors.

### **Títol IV. Horaris comercials.**

### **Títol V. Activitats firals.**

### **Títol VI. Artesania.**

### **Títol VII. Instruments de col·laboració.**

### **Títol VIII. Foment de la competitivitat del comerç.**

### **Títol IX. Inspecció i procediment sancionador.**

### **Títol X. Infraccions i sancions.**

## LLEI 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires. (III)

### **Article 9. Cens d'empreses dedicades a l'activitat comercial i a la prestació de serveis.**

**El departament competent en matèria de comerç, juntament amb els ajuntaments, les entitats representatives del sector i les cambres de comerç, han de vetllar per la creació i el manteniment d'un cens** que permeti de conèixer la realitat del comerç i dels serveis i també l'evolució de les principals magnituds que els afecten, aplicant-hi el principi de re usabilitat de la informació, sense que en cap cas comporti una càrrega per a les empreses.

### **Article 11. Establiment comercial amb zona de degustació.**

1. Són zones de degustació els espais que, dins els establiments destinats essencialment a la venda de productes d'alimentació, ofereixen productes propis per a tastar.

2. **Les zones de degustació són activitat comercial a tots els efectes si no superen el 33% de la superfície de venda de l'establiment ni els 30 metres quadrats. Els ajuntaments, per mitjà d'ordenances municipals, poden incrementar o reduir aquests límits fins a un 20%. Si l'establiment disposa de terrasses, la superfície d'aquestes, a l'efecte del còmput, també es considera zona de degustació.**

3. Els establiments que per llur activitat estan sotmesos a la regulació específica relativa a la producció artesanal, a més dels requisits establerts pels apartats 1 i 2, poden comptar amb zones de degustació si el titular té el carnet d'artesà alimentari o mestre artesà, o bé si comercialitzen productes produïts per una empresa artesanal alimentària. En ambdós casos, els titulars han de tenir l'acreditació emesa per la Generalitat.

4. En les zones de degustació no és permès servir ni consumir begudes alcohòliques d'alta graduació.

5. No es consideren activitat comercial les zones de degustació que superen els paràmetres establerts per aquest article, les quals s'han d'ajustar a les condicions establertes per la normativa corresponent aplicable a bars, cafeteries, restaurants i la que pertoqui en cada cas, inclosa la normativa municipal.

\*\*\*\*\*

### **Disposició transitòria segona. Adequació a la llei dels establiments amb zones de degustació.**

Els establiments comercials que tinguin zona de degustació en el moment de l'entrada en vigor d'aquesta llei poden mantenir-la si compleixen els requisits establerts per l'article 11, i, en el cas que no els compleixin, disposen d'un període transitori d'un any per a adequar-s'hi.



## LLEI 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires. (IV)

### **Article 15. Venda de mercaderies i prestació de serveis mitjançant estructures o parades desmuntables o vehicles botiga.**

1. La venda de mercaderies i la prestació de serveis mitjançant estructures o parades desmuntables o vehicles botiga es poden dur a terme en espais de titularitat pública o privada, d'acord amb el que estableix aquesta llei i sens perjudici de la normativa específica reguladora de la venda directa de productes agroalimentaris pels productors o agrupacions de productors agraris.

...

4. Correspon als ajuntaments, mitjançant una ordenança municipal, autoritzar la venda i la prestació de serveis mitjançant estructures o parades desmuntables o vehicles botiga en espais de titularitat pública, sigui quina sigui la modalitat, determinar-ne les dates i la periodicitat, delimitar el perímetre on se celebrin, i el nombre total de parades, les dimensions, l'oferta i les condicions dels marxants per a accedir-hi. En el cas que un ajuntament no disposi d'ordenança municipal reguladora d'alguna de les modalitats de venda o prestació de serveis mitjançant estructures o parades desmuntables o vehicles botiga, s'entén que el municipi en qüestió no autoritza aquesta modalitat de venda en espais de titularitat pública.

...

7. Les autoritzacions per a la venda i la prestació de serveis de manera no sedentària en mercats de marxants:

...

**b) Són transmissibles d'acord amb el procediment de transmissió establert per les ordenances municipals, les ofertes de transmissió per les causes detallades en els apartats 1r i 2n de la lletra a, que han d'ésser presentades a l'ajuntament corresponent, indicant les dades de la parada i l'import sol·licitat per a la transmissió. L'ajuntament ha de traslladar aquestes ofertes, de manera prioritària, als marxants que, tot i complir els requisits per a accedir a places de característiques similars en els mercats que se celebrin en el municipi, hagin quedat exclosos per raó de puntuació en el darrer concurs de concurrència competitiva convocat per l'ajuntament. Si hi ha diversos interessats, s'ha d'adjudicar per sorteig.**

**c) Si no hi ha cap marxant que compleixi els requisits adequats per a accedir a la plaça oferta, d'acord amb la lletra b, els ajuntaments han de convocar una oferta pública, detallant les característiques de la plaça i l'import sol·licitat per a la transmissió. Si hi ha diversos interessats que compleixen les condicions per a optar per la plaça oferta en transmissió, s'ha d'adjudicar per sorteig.**

**d) L'ajuntament té dret de tanteig sobre les ofertes que li siguin presentades en virtut del que estableix aquest apartat.**

8. S'han d'establir per reglament les condicions mínimes comunes per a la regulació municipal de la venda no sedentària en mercats de marxants en espais de titularitat pública.

## **LLEI 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires. (V)**

### **Article 16. Venda de productes i prestació de serveis per Internet o a distància.**

1. Les empreses que venen productes o presten serveis o idees per Internet o a distància es regeixen per llur normativa específica i supletòriament per aquesta llei.
2. Els productes comercialitzats per Internet o a distància han de complir la mateixa normativa que els és aplicable quan són adquirits en establiments comercials, i resten subjectes al règim de prohibició de la venda a pèrdua i al compliment dels terminis de pagament als proveïdors a què fa referència el títol III.
3. Les empreses que venen productes per Internet han d'oferir, en la mesura que sigui possible, als clients l'opció de recollir-los en un establiment físic de llur entorn més proper, i facilitar així els acords entre companyies o plataformes en línia i el comerç de proximitat.
4. La distribució i el transport dels productes comercialitzats per Internet o a distància s'han de fer d'una manera sostenible, amb el menor impacte mediambiental possible, i ha de garantir la seguretat de les persones que hi treballen.
5. **Els ajuntaments han de regular i taxar per mitjà d'ordenances la distribució dels productes adquirits per Internet o a distància, d'acord amb llurs competències en matèria de mobilitat, sostenibilitat i seguretat en llur municipi.**
6. **Els ajuntaments han de promoure i regular l'emplaçament, la instal·lació i l'ús de les consignes o punts de recollida (*drop box*) per als productes comprats per Internet o a distància, d'acord amb els consells locals de comerç, si n'hi ha.**

### **Article 17. Venda o prestació de serveis mitjançant màquines automàtiques.**

...

3. Els ajuntaments poden acordar, per raons d'ordre públic, l'obligatorietat de tancar en horari nocturn els establiments destinats essencialment a la venda o la prestació de serveis mitjançant màquines automàtiques a què fa referència l'apartat 2, amb la comunicació corresponent al departament competent en matèria de comerç.

## **Títol IV. Horaris comercials**

### **Article 36. Horari general**

1. Els establiments comercials i els dedicats a la prestació de serveis poden establir lliurement l'horari de llur activitat, tenint en compte la conciliació familiar, sens perjudici de la legislació laboral i de les condicions i drets dels treballadors.
2. No obstant el que estableix l'apartat 1, els establiments comercials de venda al públic de mercaderies poden establir l'horari comercial de llur activitat tenint en compte que:
  - a) **Els establiments comercials no poden romandre oberts ni portar a terme cap activitat de venda els mesos d'octubre a maig, ambdós inclosos, entre les 21.00 h i les 6.00 h, i els mesos de juny a setembre, ambdós inclosos, de les 22.00 h a les 7.00 h.**
  - b) **El nombre d'hores setmanals en què els establiments comercials poden romandre oberts és de setanta-cinc, com a màxim.**

## LLEI 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires. (VI)

### **Article 38. Determinació dels municipis turístics**

1. Els ajuntaments poden demanar, als efectes dels horaris comercials, d'acollir-se a la condició de *municipi turístic si compleixen algun dels supòsits següents*:
  - a) Si, per afluència estacional, la població del municipi equivalent a temps complet anual (ETCA) és superior a la xifra oficial de població empadronada segons l'Institut d'Estadística de Catalunya i si, a més, el nombre d'allotjaments turístics i segones residències és superior al nombre d'habitatges de residència primària.
  - b) Si en el municipi concorre alguna de les circumstàncies següents:
    - 1a. Disposa d'algun bé declarat patrimoni de la humanitat, d'algun immoble d'interès cultural integrat en el patrimoni historicoartístic o d'equipaments culturals que generin una afluència anual acreditada de visitants que superi el nombre d'habitants del municipi.
    - 2a. **S'hi celebra algun gran esdeveniment esportiu o cultural de caràcter nacional o internacional.**
- ...

### **Article 51. Consell Local de Comerç.**

1. Cada municipi o agrupació de municipis pot crear un consell local de comerç, que actua com a òrgan col·legiat de participació, coordinació, cooperació i col·laboració entre l'Administració local i els agents representatius del sector comercial.
2. El consell comarcal pot assumir les funcions d'Administració local dins el consell local de comerç als municipis de menys de vint comerços minoristes o que no tinguin associacions de comerciants i així ho decideixi el consell comarcal corresponent.
3. Formen part del consell local de comerç una persona en representació de cadascuna de les associacions de comerciants i consumidors d'àmbit local existents al municipi i el mateix nombre de representants de l'Administració local, i també, si s'escau, una persona en representació de la Generalitat. Exerceix la secretaria la persona designada a l'efecte per l'Administració local, que assisteix al consell local de comerç amb veu però sense vot.
- ...
5. El consell local de comerç es reuneix com a mínim un cop l'any, a iniciativa de l'ajuntament.

### **Article 52. Formalització de convenis.**

L'Administració de la Generalitat, l'Administració local i les entitats públiques han de col·laborar, dins l'àmbit de les competències respectives, per a garantir l'aplicació d'aquesta llei. Amb aquesta finalitat poden formalitzar, si s'escau, convenis de col·laboració. Amb la mateixa finalitat, per raons d'agilitat i eficiència, també poden establir convenis de col·laboració amb les entitats que representen sectors professionals i les que representen àmbits territorials de la distribució comercial i la prestació de serveis.

## **Títol VIII. Foment de la competitivitat del comerç**

### **Article 53. Concepte, objecte i contingut.**

- ...
4. Les corporacions locals, d'acord amb la legislació de règim local, poden dur a terme polítiques de foment d'acord amb les competències respectives.

## LLEI 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires. (VII)

### **Article 85. Competència sancionadora de les corporacions locals.**

1. Les corporacions locals, en l'àmbit de les competències pròpies, segons la legislació de règim local, poden imposar sancions per la comissió de les infraccions lleus tipificades per l'article 72:
  - a) Apartat 1, lletres a i b, amb relació a l'exercici de l'activitat comercial i la prestació de serveis.
    - « a) *Incomplir les condicions per a l'accés a l'activitat comercial i a la prestació de serveis que estableix l'article 7.*
    - b) Incomplir les condicions i els requisits que estableix l'article 8 per a l'exercici de qualsevol activitat comercial o de prestació de serveis en l'àmbit territorial de Catalunya, sens perjudici d'altres tipus d'infraccions que estableixi la normativa sectorial específica.*”
  - b) Apartat 3, amb relació a l'estructura i les condicions internes dels establiments comercials.
    - “3. *Amb relació a l'estructura i les condicions internes dels establiments comercials, és infracció lleu incomplir el que estableixen aquesta llei i la resta de la normativa catalana, estatal i local respecte dels productes que es comercialitzen o la naturalesa dels serveis que es presten.*”
  - c) Apartat 4, en matèria de venda no sedentària, que és aplicable si no hi ha cap ordenança municipal que estableixi un règim sancionador propi en aquesta matèria, i sens perjudici del que disposa l'apartat 3.
    - “a) *L'exercici de la venda no sedentària incomplint el que estableix aquesta llei, els reglaments que la despleguen i les ordenances municipals que la regulen. També són responsables de la infracció les persones que hi participen, les que contribueixen a cometre-la o que en faciliten la comissió, i també les persones que adquireixen els béns o els serveis oferts.*
    - b) L'exercici de la venda no sedentària fora de les dates, dels horaris, del perímetre o de l'itinerari autoritzats, i també la que incompleixi les dimensions o les condicions d'accés establertes per l'ordenança municipal corresponent.*
    - c) L'exercici de la venda no sedentària sense tenir visible l'autorització de l'ajuntament corresponent, que s'ha d'exhibir de manera permanent a la parada de venda o al vehicle botiga.*
    - d) L'exercici de la venda no sedentària en espais de titularitat privada incomplint el que estableix aquesta llei per als establiments comercials en general.*”
  - d) Apartat 7, amb relació a la venda en subhasta pública.
    - “a) *Incomplir les condicions o els requisits per a l'exercici de la venda en subhasta pública establerts per l'article 18.*
    - b) Dur a terme la venda en subhasta pública empreses que no es dediquen exclusivament a aquesta activitat.*”
  - e) Apartat 14, amb relació a les activitats prohibides.
    - “a) *L'exercici de l'activitat comercial o la prestació de serveis en espais de titularitat pública o privada sense les condicions legalment establertes per a exercir-les.*
    - b) L'oferiment o la venda, per part de les entitats a què fa referència l'article 27.2, de productes o serveis al públic en general o incomplint les condicions establertes per aquest article.*
    - c) La imposició als comerciants, per part dels proveïdors o els distribuïdors, de tractes discriminatoris respecte d'altres, i també la negativa injustificada a subministrar-los llurs productes o serveis.*
    - d) Incomplir el que estableix l'article 28 pel que fa a la prohibició de l'oferiment o la venda a domicili de productes o serveis.*
    - e) Incomplir el que estableix l'article 29 pel que fa a la prohibició de la venda en cadena o en piràmide.*
    - f) Incomplir la prohibició de determinades pràctiques comercials a què fa referència l'article 30.*”

## LLEI 18/2017, de l'1 d'agost, de comerç, serveis i fires. (VIII)

### Article 85. Competència sancionadora de les corporacions locals.

....

2. Les corporacions locals, en l'àmbit de les competències pròpies, segons la legislació de règim local, poden imposar sancions per les infraccions greus tipificades per l'article 73, apartats 5, 9 i 11.

*“5. Amb relació a la venda no sedentària, dur a terme aquest tipus de venda sense tenir l'autorització de l'ajuntament corresponent.*

*9. Amb relació a les accions d'inspecció, informació o investigació, són infraccions greus:*

*a) Negar-se o resistir-se a subministrar dades o a facilitar la informació requerida per les autoritats competents o llurs agents en compliment de les funcions d'inspecció, informació o investigació en les matèries objecte d'aquesta llei.*

*b) Subministrar informació falsa, inexacta o parcial a les autoritats competents o a llurs agents en compliment de les funcions d'inspecció, informació o investigació en les matèries objecte d'aquesta llei.*

*c) Dur a terme accions com la coacció, la resistència, la represàlia o qualsevol altra forma de pressió o temptativa contra els agents facultats per a l'exercici de les activitats d'inspecció, informació o investigació en les matèries objecte d'aquesta llei.*

*d) Limitar o impossibilitar a les autoritats competents o a llurs agents l'accés als establiments comercials o als locals de les empreses objecte de les activitats d'inspecció, informació o investigació en les matèries objecte d'aquesta llei.*

*11. No disposar de les autoritzacions o llicències corresponents que estableix aquesta llei.”*

3. L'exercici de la competència sancionadora a què fan referència els apartats 1 i 2 comporta la facultat d'inspecció i comprovació i la facultat per a incoar, instruir i resoldre els expedients sancionadors.

4. La competència sancionadora de les corporacions locals pot ésser exercida subsidiàriament pel departament competent en matèria de comerç.

**DECRET LLEI 5/2017, d'1 d'agost, de mesures urgents per a l'ordenació dels serveis de transport de viatgers en vehicles de fins a nou places.**

## DECRET LLEI 5/2017, d'1 d'agost, de mesures urgents per a l'ordenació dels serveis de transport de viatgers en vehicles de fins a nou places.

El Decret llei conté un conjunt de mesures urgents d'ordenació dels serveis de transport de viatgers en vehicles fins a nou places, específicament els que es realitzen en la modalitat de lloguer de vehicles amb conductor, a l'empara de les autoritzacions denominades VTC,

- 1. Preveu que la transmissió de les autoritzacions VTC domiciliades a Catalunya resta condicionada al fet que el cedent sigui titular de l'autorització des d'un període no inferior a dos anys, comptadors des de la data d'atorgament efectiu de l'autorització al seu favor.**  
(art.1.) es pretén reaccionar de forma immediata a determinades situacions, ja constatades, que fan que determinades empreses accedeixin a la titularitat d'aquestes autoritzacions no ja amb l'objectiu de realitzar l'activitat, sinó simplement per transmetre-les de manera immediata amb una finalitat clarament especulativa.
- 2. Es crea un Registre electrònic de comunicacions en l'àmbit de prestació dels serveis de transport de viatgers en vehicles fins a nou places.**  
(art.2.) Es tracta d'adoptar una mesura que permeti disposar de les eines d'informació i tractament de dades necessàries per a la gestió del sistema de forma que faciliti la gestió de les empreses i la tasca de control de l'Administració.
- 3. Resten definits els contorns de la contractació prèvia del servei de lloguer de vehicles amb conductor.**  
(art.2.) Es tracta, en definitiva, de garantir que els vehicles amb autorització VTC no captin viatgers circulant per les vies públiques o mentre estiguin estacionats en els llocs de concentració i generació de demanda de serveis de transport de viatgers com són els ports, aeroports, estacions ferroviàries i, en general, els que determini l'autoritat local corresponent.
- 4. Exigència que els serveis de lloguer de vehicles amb conductor s'identifiquin externament mitjançant el distintiu fixat pel Decret llei.**  
(art.3.) Aquesta identificació dels vehicles autoritzats permet que es doni més visibilitat a l'usuari dels mitjans de transport i, d'altra banda, es faciliti la tasca dels agents d'inspecció i l'efectivitat de l'actuació inspectora i de control en la lluita contra l'intrusisme.
- 5. La regulació es completa amb les mesures sancionadores corresponents.**

**ORDRE VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre digital.**



# ORDRE VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre digital. (I)

## **Preàmbul.**

... l'Ordre ECF/313/2008, (crea) l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública.

Posteriorment, l'Ordre ECO/58/2012, de 22 de febrer, ....aprova l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública, i incorpora el servei de Sobre digital, es va anar dotant la Plataforma amb noves funcionalitats,...van ser la creació del perfil de licitador i la presentació electrònica de proposicions, com són la presentació telemàtica de les proposicions i el Sobre digital, en la seva primera versió.

Ara, amb el nou paquet de directives comunitàries en matèria de contractació pública, ...es dona un impuls definitiu a la contractació pública electrònica i s'estableix una transició gradual a la utilització exclusiva de mitjans electrònics en els procediments de contractació pública ..., que ha de culminar l'últim trimestre del 2018.

D'altra banda, transcorreguts uns anys des de l'aprovació de la primera versió de l'eina del Sobre digital,... es considera convenient **evolucionar l'eina del Sobre digital a la versió 2.0**. Aquesta nova solució de Sobre digital, plenament integrada amb la Plataforma de serveis de contractació pública, es basa en una solució web mitjançant la qual es realitza el xifratge de les proposicions abans de ser enviades i són els licitadors els que en custodien les claus.

## **Capítol I. Disposicions generals**

### **Article 1. Objecte**

1.1. **S'aprova l'aplicació de la Plataforma de serveis de contractació pública de la Generalitat de Catalunya ...amb l'objectiu d'oferir un punt de referència únic i complet de les licitacions i dels seus resultats a les persones licitadores i contractistes de l'Administració de la Generalitat, els ens que integren l'Administració local a Catalunya, ...i els ens del sector públic que en depenen o s'hi vinculen i als gestors públics de la contractació, en els termes establerts en aquesta Ordre. Així mateix, s'aprova l'aplicació del Sobre Digital en els termes previstos en el Capítol II de la present Ordre.**

1.2. Les aplicacions ... resideixen en les instal·lacions del proveïdor de serveis d'aquesta.

### **Article 2. Àmbit material**

...

2.2 **Els ens que integren l'Administració local a Catalunya, així com els ens del seu sector públic, d'acord amb les previsions de la normativa en matèria de transparència, han d'informar a la PSCP els contractes formalitzats i els que estan en licitació o en altres fases contractuals. Així, les Entitats Locals poden optar per la publicació de la convocatòria de les licitacions i dels seus resultats en la PSCP, bé directament o bé per interconnexió amb dispositius electrònics d'agregació de la informació de les diferents administracions i entitats públiques locals, sempre que compleixin els requisits que estableix la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació i bon govern.**

# ORDRE VEH/172/2017, de 25 de juliol, d'aprovació de les aplicacions de la Plataforma de serveis de contractació pública i del Sobre digital. (II)

## **Article 3. Accés i contingut de l'aplicació**

**3.1 La PSCP és accessible a l'adreça electrònica <https://contractaciopublica.gencat.cat>.**

**3.2 L'autenticació de totes les persones usuàries que accedeixen a la part de l'aplicació d'ús de l'Administració (gestió interna) es realitza a través del Gestor d'identitats i control d'accés a recursos corporatius de la Generalitat (GICAR) o a través de l'eina de gestió d'identitats de l'extranet de les administracions catalanes, l'EACAT, que gestiona el Consorci Administració Oberta de Catalunya (en endavant, Consorci AOC).**

Les funcions de publicació d'informació requereixen accés amb certificat digital qualificat o reconegut de treballador públic, emès o admès pel Consorci AOC.

L'accés al Portal (gestió externa) no està subjecte a control d'accés, excepte pel que fa al perfil de licitador.

L'accés a l'alta i les gestions específiques des d'aquest perfil requereix l'autenticació amb certificat digital qualificat o reconegut admès pel Consorci AOC.

...

## **Capítol II. Sobre digital.**

### **Article 7. Aprovació de l'aplicació de Sobre digital**

**7.1 S'aprova l'aplicació de Sobre digital integrat a la PSCP, amb l'objectiu de dotar l'Administració de la Generalitat, els ens que integren l'Administració local a Catalunya,...i els ens del sector públic que en depenen o s'hi vinculen, així com a les empreses, d'eines per realitzar el procés de licitació per mitjans electrònics amb garanties jurídiques i tècniques, en els termes establerts en aquesta Ordre.**

...

### **Article 9. Accés i contingut**

**9.1 El servei de Sobre digital és accessible per a les empreses licitadores des de l'adreça electrònica de la PSCP. Des d'aquesta adreça, l'empresa licitadora pot accedir a l'eina de presentació de proposicions que li permet preparar i presentar les proposicions mitjançant Sobre digital.** En el moment de fer l'enviament de la proposició, l'empresa licitadora s'identifica i signa l'oferta amb un certificat digital de signatura electrònica avançada basada en un certificat qualificat o reconegut de signatura electrònica emès o admès pel Consorci AOC. En l'obertura dels sobres es validen totes les signatures mitjançant la Plataforma de serveis d'identificació i signatura (PSIS) del Consorci AOC.

**9.2 La presentació de proposicions per mitjà del Sobre digital es basa en una aplicació web mitjançant la qual es realitza el xifratge de les proposicions abans de ser enviades i són les empreses licitadores les que custodien les claus amb les quals s'inicia el procés de desxifratge de les proposicions presentades.**

### **Disposició final**

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la seva publicació -31.7.2017 -al *Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya*.(1 d'agost de 2017)

# Jurisprudència i Doctrina

➤ **Sentencia del Tribunal Constitucional 54/2017, de 11 de mayo de 2017. Recurso de inconstitucionalidad 1996-2014.**

Interpuesto por el Parlamento de Cataluña en relación con diversos preceptos de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local. Competencias sobre régimen local, autonomía financiera y local, reserva de ley orgánica: pérdida sobrevenida parcial de objeto del recurso, nulidad de los preceptos legales relativos a la cobertura de puestos de trabajo por personal eventual, interpretación conforme de otros preceptos legales (SSTC 41/2016 y 111/2016).

➤ **Sentencia del Tribunal Supremo, Sala de lo Contencioso-Administrativo, de 2 de noviembre de 2016.** Asunto: Entiende el TS que no procede el reintegro parcial de la subvención concedida a pesar de que las actividades subvencionadas se realizaron con posterioridad al plazo anual del convenio suscrito.

➤ **Sentencia del Tribunal Supremo, Sala de lo Contencioso-Administrativo, de 22 de noviembre de 2016.**

Asunto: La publicidad en los procesos selectivos se configura como condición necesaria para asegurar el respeto a los principios de igualdad, mérito y capacidad para el acceso a la función pública.

➤ **Informe 5/2017, de 16 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent).**

Assumpte: Requisites per a la concurrència de la prohibició de contractar per incompatibilitat dels càrrecs electes. Especial referència al requisit de finançament públic del contracte a efectes de la concurrència de la prohibició.

➤ **Informe 6/2017, de 16 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent).**

Assumpte: Supòsits d'exclusió de l'àmbit d'aplicació de la normativa sobre contractació pública de les relacions jurídiques, que integren la prestació de determinats serveis, entre un consell comarcal i els ajuntaments de la comarca.

Possibilitat que els consells comarcals participin en licitacions de contractes del sector públic.

➤ **NOTA INFORMATIVA de julio de 2017 de la Secretaria de Estado de Hacienda del Ministerio de Hacienda y Función Pública, sobre el régimen legal aplicable a las operaciones de endeudamiento a largo plazo a concertar por la entidades locales en el ejercicio 2017.**

***Sentencia del Tribunal Constitucional 54/2017, de 11 de mayo de 2017. Recurso de inconstitucionalidad 1996-2014. Interpuesto por el Parlamento de Cataluña en relación con diversos preceptos de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local. Competencias sobre régimen local, autonomía financiera y local, reserva de ley orgánica: pérdida sobrevenida parcial de objeto del recurso, nulidad de los preceptos legales relativos a la cobertura de puestos de trabajo por personal eventual, interpretación conforme de otros preceptos legales (SSTC 41/2016 y 111/2016).***

La Sentència del Tribunal Constitucional 54/2017, de 17 de maig, declara inconstitucionals els apartats 3 i 4 de l'article 104 bis de la LRBRL, introduïts per l'article 1.28 de la LRSAL:

***“ARTÍCULO 104 BIS. PERSONAL EVENTUAL DE LAS ENTIDADES LOCALES.***

...

- 3. El resto de Entidades Locales o de sus organismos dependientes no podrán incluir en sus respectivas plantillas, puestos de trabajo cuya cobertura corresponda a personal eventual.***
- 4. El personal eventual al que se refieren los apartados anteriores tendrá que asignarse siempre a los servicios generales de las Entidades Locales en cuya plantilla aparezca consignado. Solo excepcionalmente podrán asignarse, con carácter funcional, a otros de los servicios o departamentos de la estructura propia de la Entidad Local, si así lo reflejare expresamente su reglamento orgánico.”***

La sentència argumenta (Fonament Jurídic 4) que els punts 3 i 4 de l'article 104bis LRBRL “penetran de lleno en la organización interna de las corporaciones locales, estableciendo un criterio unívoco que no permite las adaptaciones que pudieran resultar del ejercicio del poder local de auto organización y de las competencias autonómicas en materia de régimen local”.

D'acord amb el Tribunal en l'àmbit regulat per l'article 104bis.3 l'abast de la legislació bàsica ha de ser més limitat perquè es refereix a qüestions d'organització local i perquè afecta entitats locals no necessàries o contingents, com els Consells Comarcals. El TC interpreta que les entitats locals no necessàries o contingents es configuren en un àmbit de “fuerte grado de interiorización autonómica”, que “entran en cuanto a su existencia en el ámbito de disponibilidad de las Comunidades Autónomas que dispongan de la correspondiente competencia

**En conseqüència:**

- a) Els Consells Comarcals i la resta d'ens locals que ho tenien prohibit des de l'entrada en vigor de la LRSAL, poden incorporar personal eventual en les seves plantilles, i**
- b) Els ens locals poden destinar el personal eventual als serveis i departaments que considerin convenient, i no només als serveis generals.**

## **Sentencia del Tribunal Supremo, Sala de lo Contencioso-Administrativo, de 2 de noviembre de 2016.**

Asunto: Entiende el TS que no procede el reintegro parcial de la subvención concedida a pesar de que las actividades subvencionadas se realizaron con posterioridad al plazo anual del convenio suscrito.

### **Fundamento de derecho cuarto.- ...relativo a las actividades no desarrolladas en el período de la subvención.**

... lo que está en cuestión y origina la exigencia de reintegro no es la no realización de las actividades subvencionadas o la falta de justificación de que efectivamente se llevasen a cabo, sino que dichas actividades se realizaron con posterioridad al plazo anual de la subvención.

La Sala de instancia justifica la desestimación de la alegación en los preceptos de la Ley General de Subvenciones (artículos 14.1.a y b y 31.1 y 2 de la Ley) y su Reglamento que imponen la obligación de realizar y justificar la actividad en el plazo establecido. Y aunque en algunos incisos del fundamento transcrito parece afirmarse que los gastos realizados son aquéllos cuyo pago se ha justificado en el plazo del convenio, de la lectura completa del fundamento, en especial de los dos últimos párrafos, se deduce que la Sala entiende (al igual que lo hacía la Administración) que para cumplir con el convenio no sólo era preciso justificar el pago en plazo, sino también realizar la actividad de manera material y efectiva dentro de dicho plazo.

**Sin embargo, de los preceptos invocados por las partes y del texto del convenio no se deduce que las actividades subvencionadas tengan necesariamente que realizarse dentro del plazo del convenio, sino que cumplidas las formalidades de contratación y pago en plazo, la actividad en sí puede tener lugar en fechas posteriores. Lo cual es congruente con la naturaleza de muchas de estas actividades contempladas en la cláusula primera del convenio (jornadas técnicas o de divulgación, publicaciones, investigaciones), que no parecen requerir que tengan necesariamente que desarrollarse o finalizarse dentro del año.**

En efecto, tal como refleja la Sentencia recurrida en el fundamento de derecho quinto, **la Ley General de Subvenciones y su reglamento se remiten, en definitiva, a lo que establezca el convenio, que en el caso de autos no señala plazo alguno para la realización de las actividades.**

... El ámbito temporal del presente Convenio es de un año, renovable tácitamente para las anualidades siguientes, adecuándose las actividades a desarrollar a la financiación que se fije en la partida presupuestaria a la que está incorporada la FITSA."

Así pues, si **los trabajos o actividades fueron contratados en plazo (2005), y su pago se acreditó como máximo en los tres meses posteriores a la finalización de dicho plazo, que el desarrollo de las mismas tuviese lugar con posterioridad no supone el incumplimiento de ninguna norma directamente aplicable al caso.**

Otra cosa sería que alguna actividad no hubiese sido contratada o pagada en los plazos correspondientes,...

**Sentencia del Tribunal Supremo, Sala de lo Contencioso-Administrativo, de 22 de noviembre de 2016.**

**Asunto: La publicidad en los procesos selectivos se configura como condición necesaria para asegurar el respeto a los principios de igualdad, mérito y capacidad para el acceso a la función pública.**

Fundamento de derecho cuarto.-

... conviene recordar que los procesos selectivos para ingresar en el empleo público se rigen por los principios de igualdad, mérito y capacidad por exigencia directa de los artículos 23.2 y 103.3 de la Constitución. Por otro lado, la jurisprudencia sentada por la Sección Séptima ha insistido que la **necesaria motivación de las decisiones de los tribunales calificadoros o comisiones de selección no se satisface con la emisión de una calificación numérica** y que en los casos en que algún aspirante cuestione la que se le haya dado, bien por considerarla insuficiente en relación con sus propios méritos o con el contenido de sus ejercicios, bien por comparación con el trato dado a otros aspirantes, **se debe explicar el camino seguido para la asignación de la calificación concedida.**

Es decir, **se han de justificar los criterios observados, los cuales se deben establecer previamente a la celebración de las pruebas y dar a conocer a los aspirantes también con anterioridad a la misma** [ sentencias 1058/2016, de 11 de mayo (casación 1493/2015 ) y de 16 de diciembre de 2015 (casación 2803/2014 )]. **Además, se ha de explicar por qué la aplicación de tales criterios conduce al resultado cuestionado por el recurrente** [ sentencias de 13 de julio de 2016 (casación 2036/2014 ), 29 de enero de 2014 (casación 3201/2012 ), 15 de octubre de 2012 (casación 4326/2011 ), 16 de mayo de 2012 (casación 1235/2011 ), 27 de abril de 2012 (casación 5865/2010 ), 10 de abril de 2012 (casación 183/2011 ), 19 de julio de 2010 (casación 950/2008 ), 2 de diciembre de 2008 (recurso 376/2006 )].

Asimismo, los procesos selectivos se desarrollan bajo el principio de publicidad. .... Y, precisamente, porque la publicidad es condición necesaria para asegurar el respeto a los principios de igualdad, mérito y capacidad, **no cabe afirmar que haya fases de los procesos selectivos de carácter privado, ni que los aspirantes no tengan derecho a conocer los ejercicios de aquellos con los que compiten** cuando reclamen su derecho fundamental a acceder al empleo público.

Fundamento de derecho quinto.-

...Es más, **pugna con la exigencia de publicidad la votación secreta** que se llevó a cabo para decidir el resultado de la fase de entrevista. Las bases en modo alguno la amparan pues, cuando la tercera dice que las decisiones se tomarán por mayoría de votos de los miembros presentes, ni autoriza a proceder en secreto en ningún momento del proceso selectivo ni, mucho menos, a la hora de decidir quiénes superan y quiénes no esa última etapa.

## Informe 5/2017, de 16 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent).

Assumpte: Requisits per a la concurrència de la prohibició de contractar per incompatibilitat dels càrrecs electes. Especial referència al requisit de finançament públic del contracte a efectes de la concurrència de la prohibició. (I)

...

L'article 60.1 del TRLCSP disposa expressament que no poden contractar amb el sector públic les persones en què es doni alguna de les circumstàncies següents:

*“g) Estar incursa la persona física o els administradors de la persona jurídica en algun dels supòsits de la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de regulació dels conflictes d'interessos dels membres del Govern i dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat, o les respectives normes de les comunitats autònomes, de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'incompatibilitats del personal al servei de les administracions públiques, o tractar-se de qualsevol dels càrrecs electes que regula la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del règim electoral general, en els termes que s'hi estableixen.*

*La prohibició afecta les persones jurídiques en el capital de les quals participin, en els termes i quanties establerts a la legislació esmentada, el personal i els alts càrrecs a què es refereix el paràgraf anterior, així com els càrrecs electes al servei d'aquestes.*

*La prohibició s'estén igualment, en els dos casos, als cònjuges, persones vinculades amb una relació de convivència afectiva anàloga, ascendents i descendents, així com a parents en segon grau per consanguinitat o afinitat de les persones a què es refereixen els paràgrafs anteriors, quan es produeixi conflicte d'interessos amb el titular de l'òrgan de contractació o els titulars dels òrgans en els quals s'hagi delegat la facultat per contractar o els que exerceixin la substitució del primer.”*

**En primer terme cal assenyalar**, especialment atesa la referència en l'escrit de petició d'informe als dos requisits establerts per a l'aplicació de la incompatibilitat –que el contractista sigui persona física regidor/cònjuge o persona jurídica en el capital de la qual el regidor/cònjuge hi tingui participació i que el contracte estigui finançat totalment o parcialment per la Corporació–, **que la redacció d'aquest article 60.1.g donada per la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, inclou, respecte de la redacció anterior, el requisit que “es produeixi conflicte d'interessos amb el titular de l'òrgan de contractació o els titulars dels òrgans en els quals s'hagi delegat la facultat per contractar o els que exerceixin la substitució del primer” per tal que pugui ser extensiva la prohibició de contractar als cònjuges i a la resta de parents que s'esmenten.**

## Informe 5/2017, de 16 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya (Comissió Permanent).

Assumpte: Requisits per a la concurrència de la prohibició de contractar per incompatibilitat dels càrrecs electes. Especial referència al requisit de finançament públic del contracte a efectes de la concurrència de la prohibició. (II)

**D'altra banda, i tal com ja ha posat de manifest aquesta Junta Consultiva de Contractació en múltiples ocasions, la causa de prohibició de contractar continguda en aquesta lletra de l'article 60.1 del TRLCSP no conté una regulació material concreta i específica de les causes que inhabiliten per contractar amb el sector públic, sinó que remet a la legislació substantiva inclosa en diferents normes jurídiques. Així, pel que fa a la consulta plantejada per l'adjunt general al Síndic de Greuges, cal estar a la previsió continguda en l'article 178.2.d de la Llei orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim electoral general, en el qual es disposa que són incompatibles amb la condició de regidor:**

**“d) Els contractistes o subcontractistes de contractes, el finançament total o parcial dels quals sigui a càrrec de la corporació municipal o d'establiments que en depenen.”**

...

Per la seva banda, la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de l'Estat, si bé havia establert el criteri que si és l'Ajuntament el que rep els fons, quantitats o rentes del contractista regidor, en aquest cas no hi hauria incompatibilitat per falta del requisit del finançament total o parcial per l'entitat local, posteriorment va matisar aquest posicionament, afirmant que un element bàsic de la incompatibilitat és que els regidors, via contractual, percebin fons de l'Ajuntament i que, més enllà del fet que un contracte impliqui el pagament d'un preu a l'Ajuntament, cal analitzar si en el seu conjunt el contracte es concreta en un trasllat de fons o, en definitiva, de riquesa de l'Ajuntament al regidor.

**En definitiva, en els supòsits en què és l'Administració la que ven, i no la que adquireix, és clara la manca de finançament públic, en la mesura que no hi ha una translació de fons públics al càrrec electe; mentre que en el cas de contractes en què, malgrat que l'Administració adquireix, un servei, en el cas objecte d'informe, no és ella qui n'abona la contraprestació, sinó que són els mateixos usuaris destinataris els que l'abonen, el finançament públic no deixa de concórrer per aquest motiu ja que.... el càrrec electe rep, amb ocasió del contracte –o la concessió administrativa d'ús d'un bé de domini públic, en el cas que motiva la consulta–, unes instal·lacions de caràcter públic i finançades pel mateix Ajuntament, per a la seva gestió i explotació.**

**Cal entendre, per tant, que en un contracte per a la gestió, explotació i dinamització del bar-restaurant de la piscina d'un poble, hi ha finançament a càrrec de l'Ajuntament respectiu, en la mesura que aquest s'ha construït amb fons de la corporació municipal.**



**Informe 6/2017, de 16 de maig, de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya**  
 .Assumpte: Supòsits d'exclusió de l'àmbit d'aplicació de la normativa sobre contractació pública de les relacions jurídiques, que integren la prestació de determinats serveis, entre un consell comarcal i els ajuntaments de la comarca.

**RELACIONS JURÍDIQUES ENTRE CONSELLS COMARCALS I AJUNTAMENTS**  
 (Segons informe 6/2017 16 de maig de la JCCA de GENCAT)

**-EXCLOSES DE LA NORMATIVA CONTRACTUAL**

-No presenten elements definitoris d'un contracte públic perquè :  
 a)No tenen per objecte material prestacions pròpies dels contractes.  
 b)No són oneroses

- a) Prestació de serveis pels Consells comarcals als ajuntaments de la comarca tractant-se d'activitats compreses dins de les seves competències. (actuacions dirigides a la cooperació i col·laboració en la prestació de serveis de competència municipal en l'àmbit del seu territori, així com haver de prestar-los assessorament i assistència jurídica, econòmica i tècnica en aspectes de competència municipal.
- b) Encàrrecs de gestió.
- c) Convenis de l'article 47 de la Llei 40/2015 RJSP.
- d) Convenis que tenen per objecte la delegació de competències.

- Tot i presentar elements definitoris d'un contracte públic queden també excloses de l'àmbit d'aplicació del TRLCSP, si la seva finalitat és la d'establir una cooperació en la realització de tasques dirigida a garantir la prestació d'un servei públic compartit (cooperació horitzontal) sempre que es compleixin totes les condicions de l'article 12.4 de la Directiva 2014/24/UE .

- a) Que el contracte estableixi o desenvolupi una cooperació entre els poders adjudicadors participants amb la finalitat de garantir que els serveis públics que els incumbeixen es presten de manera que s'aconsegueixin els objectius que tenen en comú.
- b) Que el desenvolupament de dita cooperació es guïï únicament per consideracions relacionades amb l'interès públic , i
- c) Que els poders adjudicadors participants realitzin en el mercat obert menys del 20% de les activitats objecte de la cooperació.

**-INCLOSES EN LA NORMATIVA CONTRACTUAL**

La prestació de serveis que no poden ser objecte d'una relació exclosa de l'àmbit d'aplicació de la normativa sobre contractació pública ha de ser objecte de licitació