



## **DIRECTRIU 1/2020 D'APLICACIÓ DE FÓRMULES DE VALORACIÓ I PUNTUACIÓ DE LES PROPOSICIONS ECONÒMICA I TÈCNICA**

I. La millora de la qualitat en la contractació pública exigeix un canvi en els criteris d'adjudicació de les ofertes que tinguin en compte un major equilibri entre el preu i la qualitat. Com assenyalen la Directiva 2014/24/UE sobre contractació pública, a les consideracions 89 a 92, sobre valoració d'ofertes, disposa que cal canviar el concepte d'oferta econòmicament més avantatjosa pel de millor relació qualitat preu, i que l'adjudicació dels contractes ha de garantir una comparació objectiva del valor relatiu de les ofertes dels licitadors que permeti determinar, en condicions de competència efectiva, quina és l'oferta econòmicament més avantatjosa, avaluada sobre la base de la millor relació qualitat-preu. La consideració 92 concreta que la millor relació qualitat-preu ha de consistir en una avaluació comparativa del nivell de rendiment de cada oferta, respecte de l'objecte del contracte, en els termes que es defineixi a les especificacions tècniques de cada licitació. Ja en l'articulat, l'article 67 estableix que l'oferta econòmicament més avantatjosa es determinarà sobre la base del preu o cost, tenint en compte la relació cost eficàcia, que podrà incloure la millor relació qualitat-preu.

Pel que fa a la legislació bàsica, els articles 131 i 145 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector Públic (LCSP), estableixen que l'adjudicació dels contractes s'ha de fer utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, la qual s'ha d'avaluar d'acord amb criteris econòmics i qualitatius.

Per conèixer quina proposició té una millor relació qualitat preu, cal doncs valorar per igual ambdós criteris, el de qualitat, i el de preu. Així la valoració i posterior puntuació de la proposició econòmica i de la proposició tècnica, s'ha de fer amb els mateixos paràmetres, de manera que es garanteixi que si a la millor oferta econòmica se li atribueix la millor puntuació possible, la millor proposta tècnica també ha d'obtenir la millor puntuació possible.

Així mateix, la puntuació de les proposicions que presentin els licitadors ha de ser proporcional, de manera que la diferència de qualitat i preu entre les diferents proposicions es reflecteixi de forma proporcional en la puntuació. Qualsevol puntuació que respecti una determinada proporcionalitat reflecteix la diferència existent entre proposicions i la ponderació i pes dels criteris establerts en el plec, i per tant es respecten els principis de transparència i d'igualtat.

II. La valoració de les proposicions en base a la millor relació qualitat preu és també una mesura que facilita la contractació amb les petites i mitjanes empreses, doncs s'afavoreix la competitivitat basada en l'especialització i la qualitat. També és un mitjà de compra pública estratègica, en la mesura que permet valorar els aspectes qualitatius de caràcter social, ambiental i d'innovació amb els mateixos paràmetres

que els aspectes econòmics, tal i com promou el Parlament Europeu en la Resolució de 4 d'octubre de 2018, sobre el paquet de mesures de l'estratègia de contractació pública.

III. La Direcció General de Contractació Pública ha estat estudiant i analitzant les diferents tipologies de fórmules i els diferents sistemes de valoració i puntuació de proposicions que utilitzen els òrgans de contractació de diferents administracions públiques. Fruit d'aquest estudi, es va elaborar l'informe "*Sobre l'anàlisi de fórmules de valoració i puntuació proporcionals per a les ofertes econòmiques i les propostes tècniques*", de data 23 de juny de 2017, <sup>1</sup> que ha estat actualitzat l'any 2020.

Transcorregut un temps des de la publicació d'aquest informe, i analitzada la seva aplicació, la Direcció General de Contractació Pública considera necessari establir un model de càlcul de puntuació d'ofertes, homogeni per a totes les licitacions de la Generalitat de Catalunya i el seu sector públic, i orientat a assegurar una valoració proporcional basada en la millor relació qualitat-preu.

D'acord amb les competències de la Direcció General de Contractació Pública que estableix l'article 30 del Decret 43/2019, de 25 de febrer, de reestructuració del Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda, es dicta la següent:

## **DIRECTRIU**

1. Com a regla general, en les licitacions de contractes de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i del seu sector públic, amb una pluralitat de criteris de valoració, es valorarà la proposició tècnica en relació als criteris sotmesos a judici de valor d'acord amb els valors numèrics establerts per a cada criteri i subcriteri en el Plec de Clàusules Administratives Particulars, i posteriorment s'ordenaran les diferents propostes valorades per ordre decreixent, i s'aplicarà la fórmula següent, per obtenir la puntuació:

$$P_{op} = P \times \frac{VT_{op}}{VT_{mv}}$$

---

<sup>1</sup><https://contractacio.gencat.cat/web/.content/gestionar/regulacio-supervisiu/dgcp-informes/Informe-formules-valoracio-i-puntuacio-proporcionals.pdf>

$P_{op}$  = Puntuació de l'Oferta a Puntuar  
 $P$  = Puntuació del criteri  
 $VT_{op}$  = Valoració Tècnica de l'Oferta que es Puntua  
 $VT_{mv}$  = Valoració Tècnica de l'oferta Millor Valorada

La fórmula s'ha d'aplicar a cada un dels criteris i, si escau, a cadascun dels subcriteris per separat i després obtenir la puntuació total.

2. L'òrgan de contractació podrà incloure en l'aplicació de la fórmula els criteris de qualitat de valoració automàtica si considera que incideixen directament en la qualitat del contracte.

3. L'òrgan de contractació ha establir en els plecs un llindar per cada criteri que es proposi valorar i posteriorment puntuar, per sota del qual, si cap de les valoracions tècniques l'assoleix, no s'aplicarà la fórmula, i la puntuació a atorgar serà el valor obtingut en la fase de valoració de les propostes tècniques, prèvia a l'aplicació de la fórmula, de manera que s'asseguri un llindar mínim de valoració tècnica per poder rebre la màxima puntuació possible. Aquest llindar en cap cas podrà ser inferior al 50% de la valoració de cada criteri.

Així doncs, existeixen dues opcions possibles respecte la funció d'aquest llindar segons si cap de les ofertes el supera (opció 1) o almenys una de les ofertes tècniques el supera (opció 2).

Opció 1 - Si cap valoració de les ofertes supera el llindar de valoració mínim, totes obtenen com a puntuació el valor obtingut en la fase de valoració i cap queda exclosa de la licitació.

Opció 2- Si alguna valoració de les ofertes supera el llindar, es puntuen totes les ofertes i cap queda exclosa de la fase de puntuació, ni tampoc de la licitació-

En cap cas aquest llindar mínim de valoració tècnica suposa una exclusió de la licitació. L'efecte d'aquest llindar és aplicar una o altre de les opcions anteriors, en funció de si alguna oferta o cap superen aquest llindar.

4. La valoració i puntuació dels criteris tècnics i/o de qualitat descrits anteriorment, s'acompanyarà sempre d'un criteri relacionat amb els costos, que podrà ser el preu o un plantejament basat en la rendibilitat com el cost del cicle de vida.

5. En les licitacions de contractes de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic, , com a regla general s'aplicarà la fórmula següent per puntuar l'oferta econòmica:

$P_v$  = Puntuació de l'oferta a Valorar  
 $P$  = Punts criteri econòmic  
 $O_m$  = Oferta Millor  
 $O_v$  = Oferta a Valorar  
 $IL$  = Import de Licitació  
 $VP$  = Valor de ponderació

$$P_v = \left[ 1 - \left( \frac{O_v - Om}{IL} \right) \times \left( \frac{1}{VP} \right) \right] \times P$$

**6.** L'òrgan de contractació, aplicarà a la fórmula un valor de ponderació vinculat al pes del criteri preu en relació a la valoració total. El valor de ponderació prendrà valors enters o decimals entre 1 i 2 de la manera següent:

Valor de ponderació ordinari: de manera ordinària assignarà el valor 1 al valor de ponderació

Valor de ponderació associat al pes específic del criteri preu: opcionalment, i en funció de l'escenari contractual, podrà assignar un valor de ponderació associat al pes específic del criteri preu sobre el total de puntuació de la licitació. Aquest valor de ponderació s'obté agregant al valor de ponderació ordinari 1, el pes específic del criteri preu. Així, com a exemple, en el cas que el pes específic del criteri preu en una licitació, suposi el 40% de la puntuació total, el valor de ponderació associat al pes específic prendrà el valor d'1,4.

**7.** Valor de ponderació associat a supòsits contractuals: excepcionalment, es podrà aplicar un valor de ponderació fins a 4 prèvia justificació a la memòria justificativa del contracte, en els supòsits següents

a) En els contractes amb mà d'obra intensiva, en els quals hi hagi risc que determinades baixes en relació al preu de licitació, puguin afectar negativament les condicions laborals i/o salarials dels treballadors. S'entén que un contracte és de mà d'obra intensiva quan aproximadament un 80% o més dels costos corresponen a despeses de personal.

b) En les licitacions en les quals sigui exigible que la prestació s'executi amb un alt nivell qualitatiu, atesa la complexitat tècnica, o per tractar-se de serveis destinats directament a les persones, especialment als col·lectius vulnerables.

c) En els contractes de compra pública d'innovació.

d) En els escenaris contractuals en els quals el coneixement del mercat existent per part de l'òrgan de contractació i la seva expertesa en l'àmbit concret, el facin coneixedor de situacions que condueixen a trencar l'equilibri de la relació qualitat/preu en les ofertes i desvirtuïn l'objectiu estratègic de la contractació pública.

En cap cas es podrà utilitzar un factor de modulació inferior a 1 ni superior a 4.

**8.** La referència a l'aplicació d'aquesta Directriu es considerarà suficient per justificar el sistema de valoració de les proposicions a la memòria de l'expedient de

contractació. Quan d'acord amb el punt anterior s'apliqui de forma excepcional un factor de modulació superior a 2, així com quan s'utilitzi excepcionalment un sistema de valoració o una fórmula diferent del que s'estableix en aquesta Directriu s'haurà de justificar de forma motivada a la memòria de l'expedient.

**9.** El sistema de valoració amb les fórmules corresponents s'haurà d'incloure a la memòria justificativa del contracte i al Plec de Clàusules Administratives Particulars. Qualsevol modificació del sistema de valoració inicialment previst en els plecs requerirà la corresponent publicitat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública i al Diari Oficial de la Unió Europea, si escau, i obrir un nou termini de presentació d'ofertes.

**10.** En els contractes de serveis a les persones definits a l'Annex IV de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, es recomana als òrgans de contractació establir criteris d'adjudicació referits a aspectes com l'experiència del personal adscrit en el contracte en la prestació de serveis adreçats a sectors especialment desfavorits o en la prestació de serveis de similar naturalesa en els termes previstos a l'article 145 de l'esmentada Llei; la reinversió dels beneficis en la millora dels serveis que presta, l'establiment de mecanismes de participació dels usuaris i d'informació i orientació d'aquests. En aquests casos, el preu no podrà ser superior a un 30% del total de la puntuació, sens perjudici del que disposa l'article 146.2.a) de l'esmentada Llei i ha de tenir en compte, sempre que sigui possible, els costos relatius al cicle de vida, especialment els relatius al retorn social.

**11.** Per a l'aplicació d'aquesta Directriu s'utilitzarà l'eina d'aplicació de les fórmules que està disponible al portal de contractació pública, a l'apartat d'eines de treball.<sup>2</sup>

Mercè Corretja Torrens  
Directora general

---

<sup>2</sup> <https://contractacio.gencat.cat/ca/gestionar-contractacio/eines/>