

# 15è. Seminari d'actualització jurídica CSITAL de Lleida. 2020

Jornada del 3 de juliol de 2020

Ramon Morell Gassó  
Secretari de l'Ajuntament de Tàrrrega

# Normativa

- **Entrada en vigor a partir del 2 d'octubre de 2020 de las previsiones de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, relativas al registro electrónico de apoderamientos, registro electrónico, registro de empleados públicos habilitados, punto de acceso general electrónico de la Administración y archivo único electrónico.**
- **Real Decreto-ley 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación económica.**
- **DECRET LLEI 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa.**
- **RESOLUCIÓ PRE/1511/2020, de 23 de juny, per la qual s'aprova el temari de les proves per a la selecció de personal funcionari interí per ocupar llocs reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, subescala de secretaria intervenció, de les entitats locals a Catalunya.**

**Registro electrónico de apoderamientos,  
registro electrónico, registro de  
empleados públicos habilitados, punto de  
acceso general electrónico de la  
Administración y archivo único  
electrónico .**

Entrada en vigor: 2 de octubre de 2020

# Registres electrònics

## Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas.

### ➤ Disposición final séptima. Entrada en vigor.

La presente Ley entrará en vigor al año de su publicación en el «Boletín Oficial del Estado». No obstante, **producirán efectos a partir del día 2 de octubre de 2020.** (modificat pel Real decreto Ley 11/2018).  
Las previsiones relativas al:

- ✓ Registro electrónico
- ✓ Punto de acceso general electrónico
- ✓ Registro electrónico de apoderamientos,
- ✓ Registro de empleados públicos habilitados, y
- ✓ Archivo único electrónico

### ➤ Disposición adicional segunda. Adhesión de las Comunidades Autónomas y Entidades Locales a las plataformas y registros de la Administración General del Estado.

Para cumplir con lo previsto en materia de registro electrónico de apoderamientos, registro electrónico, archivo electrónico único, plataforma de intermediación de datos y punto de acceso general electrónico de la administración ... las Entidades Locales podrán adherirse voluntariamente y a través de medios electrónicos a las plataformas y registros establecidos al efecto por la Administración General del Estado.

(...)

# Registro electrónico general

## Preámbulo

...todas las Administraciones Públicas deben contar con un registro electrónico general, o, en su caso, adherirse al de la Administración General del Estado. Estos registros estarán asistidos a su vez por la actual red de oficinas en materia de registros, que pasarán a denominarse oficinas de asistencia en materia de registros, y que permitirán a los interesados, en el caso que así lo deseen, presentar sus solicitudes en papel, las cuales se convertirán a formato electrónico.

## ➤ Artículo 16. Registros.

**1. Cada Administración dispondrá de un Registro Electrónico General, en el que se hará el correspondiente asiento de todo documento que sea presentado o que se reciba en cualquier órgano administrativo, Organismo público o Entidad vinculado o dependiente a éstos. También se podrán anotar en el mismo, la salida de los documentos oficiales dirigidos a otros órganos o particulares.**

Los Organismos públicos vinculados o dependientes de cada Administración podrán disponer de su propio registro electrónico plenamente interoperable e interconectado con el Registro Electrónico General de la Administración de la que depende.

**El Registro Electrónico General de cada Administración funcionará como un portal que facilitará el acceso a los registros electrónicos de cada Organismo.**

Las disposiciones de creación de los registros electrónicos se publicarán en el diario oficial correspondiente y su texto íntegro deberá estar disponible para consulta en la sede electrónica de acceso al registro. En todo caso, las disposiciones de creación de registros electrónicos especificarán el órgano o unidad responsable de su gestión, así como la fecha y hora oficial y los días declarados como inhábiles.

En la sede electrónica de acceso a cada registro figurará la relación actualizada de trámites que pueden iniciarse en el mismo.

(...)

## Punto de acceso general electrónico

### Preámbulo

...las notificaciones electrónicas serán preferentes y se realizarán en la sede electrónica o en la dirección electrónica habilitada única, según corresponda. Asimismo, se incrementa la seguridad jurídica de los interesados estableciendo nuevas medidas que garanticen el conocimiento de la puesta a disposición de las notificaciones como: el envío de avisos de notificación, siempre que esto sea posible, a los dispositivos electrónicos y/o a la dirección de correo electrónico que el interesado haya comunicado, así como el acceso a sus notificaciones a través del Punto de Acceso General Electrónico de la Administración que funcionará como un portal de entrada.

### ➤ Artículo 13. Derechos de las personas en sus relaciones con las Administraciones Públicas.

Quienes de conformidad con el artículo 3, tienen capacidad de obrar ante las Administraciones Públicas, son titulares, en sus relaciones con ellas, de los siguientes **derechos**:

**a) A comunicarse** con las Administraciones Públicas a través de un Punto de Acceso General electrónico de la Administración

### ➤ Artículo 43. Práctica de las notificaciones a través de medios electrónicos.

4. Los interesados podrán **acceder a las notificaciones** desde el Punto de Acceso General electrónico de la Administración, que funcionará como un portal de acceso.

### ➤ Artículo 53. Derechos del interesado en el procedimiento administrativo.

1. Además del resto de derechos previstos en esta Ley, los interesados en un procedimiento administrativo, tienen los siguientes derechos:

**a) A conocer, en cualquier momento, el estado de tramitación de los procedimientos en los que tengan la condición de interesados ...** en el Punto de Acceso General electrónico de la Administración que funcionará como un portal de acceso. Se entenderá cumplida la obligación de la Administración de facilitar copias de los documentos contenidos en los procedimientos mediante la puesta a disposición de las mismas en el Punto de Acceso General electrónico de la Administración competente o en las sedes electrónicas que correspondan.

# Registro electrónico de apoderamientos

## Preámbulo.

En materia de representación, se incluyen nuevos medios para acreditarla en el ámbito exclusivo de las Administraciones Públicas, como son el apoderamiento «apud acta», presencial o electrónico, o la acreditación de su inscripción en el registro electrónico de apoderamientos de la Administración Pública u Organismo competente. Igualmente, se dispone la obligación de cada Administración Pública de contar con un registro electrónico de apoderamientos, pudiendo las Administraciones territoriales adherirse al del Estado,...

## ➤ Artículo 5. Representación.

(...)

4. ... **se entenderá acreditada la representación realizada** mediante apoderamiento apud acta efectuado por comparecencia personal o comparecencia electrónica en la correspondiente sede electrónica, o **a través de la acreditación de su inscripción en el registro electrónico de apoderamientos de la Administración Pública competente.**

*(Orden HFP/633/2017, de 28 de junio, por la que se aprueban los modelos de poderes inscribibles en el REA (Apodera) y en el registro electrónico de apoderamientos de las Entidades Locales y se establecen los sistemas de firma válidos para realizar los apoderamientos apud acta a través de medios electrónicos)*

## ➤ Artículo 6. Registros electrónicos de apoderamientos.

**1. ... las Entidades Locales dispondrán de un registro electrónico general de apoderamientos, en el que deberán inscribirse, al menos, los de carácter general otorgados apud acta, presencial o electrónicamente, por quien ostente la condición de interesado en un procedimiento administrativo a favor de representante, para actuar en su nombre. También deberá constar el bastanteo realizado del poder.**

...

**2. Los registros electrónicos generales y particulares de apoderamientos pertenecientes a todas y cada una de las Administraciones, deberán ser plenamente interoperables entre sí, de modo que se garantice su interconexión, compatibilidad informática, así como la transmisión telemática de las solicitudes, escritos y comunicaciones que se incorporen a los mismos.**

Registres d'apoderaments:

Estat (Apodera): [https://sede.administracion.gob.es/PAG\\_Sede/ServiciosElectronicos/RegistroElectronicoDeApoderamientos.html](https://sede.administracion.gob.es/PAG_Sede/ServiciosElectronicos/RegistroElectronicoDeApoderamientos.html)

AOC (Representa): <https://www.aoc.cat/serveis-aoc/representa/>

# Registro electrónico de funcionarios habilitados

## Preámbulo

Destaca asimismo, la obligación de las Administraciones de contar con un registro u otro sistema equivalente que permita dejar constancia de los funcionarios habilitados para la realización de copias auténticas, de forma que se garantice que las mismas han sido expedidas adecuadamente, y en el que, si así decide organizarlo cada Administración, podrán constar también conjuntamente los funcionarios dedicados a asistir a los interesados en el uso de medios electrónicos, no existiendo impedimento a que un mismo funcionario tenga reconocida ambas funciones o sólo una de ellas.

## ➤ **Artículo 12. Asistencia en el uso de medios electrónicos a los interesados.**

...

2. Las Administraciones Públicas asistirán en el uso de medios electrónicos a los interesados no incluidos en los apartados 2 y 3 del artículo 14 que así lo soliciten, especialmente en lo referente a la identificación y firma electrónica, presentación de solicitudes a través del registro electrónico general y obtención de copias auténticas. Asimismo, si alguno de estos interesados no dispone de los medios electrónicos necesarios, su identificación o firma electrónica en el procedimiento administrativo podrá ser válidamente realizada por un funcionario público mediante el uso del sistema de firma electrónica del que esté dotado para ello. En este caso, será necesario que el interesado que carezca de los medios electrónicos necesarios se identifique ante el funcionario y preste su consentimiento expreso para esta actuación, de lo que deberá quedar constancia para los casos de discrepancia o litigio.

3. ... **las Entidades Locales mantendrán actualizado un registro, u otro sistema equivalente, donde constarán los funcionarios habilitados para la identificación o firma regulada en este artículo. Estos registros o sistemas deberán ser plenamente interoperables y estar interconectados con los de las restantes Administraciones Públicas, a los efectos de comprobar la validez de las citadas habilitaciones. En este registro o sistema equivalente, al menos, constarán los funcionarios que presten servicios en las oficinas de asistencia en materia de registros.**

## ➤ **Artículo 27. Validez y eficacia de las copias realizadas por las Administraciones Públicas.**

**1. Cada Administración Pública determinará los órganos que tengan atribuidas las competencias de expedición de copias auténticas de los documentos públicos administrativos o privados.** ... A estos efectos, ... las Entidades Locales podrán realizar copias auténticas mediante funcionario habilitado o mediante actuación administrativa automatizada. **Se deberá mantener actualizado un registro, u otro sistema equivalente, donde constarán los funcionarios habilitados para la expedición de copias auténticas** que deberán ser plenamente interoperables y estar interconectados con los de las restantes Administraciones Públicas, a los efectos de comprobar la validez de la citada habilitación.

Registres de funcionaris habilitats:

Estat: [https://sede.administracion.gob.es/PAG\\_Sede/ServiciosElectronicos/RegistroFuncionariosHabilitados.html](https://sede.administracion.gob.es/PAG_Sede/ServiciosElectronicos/RegistroFuncionariosHabilitados.html)

Generalitat: <https://www.aoc.cat/knowledge-base/com-puc-mantenir-el-registre-de-funcionaris-habilitats-del-meu-ens/>



# Archivo electrónico único

## Preámbulo.

...obligación de cada Administración Pública de mantener un archivo electrónico único de los documentos que correspondan a procedimientos finalizados, así como la obligación de que estos expedientes sean conservados en un formato que permita garantizar la autenticidad, integridad y conservación del documento.

A este respecto, cabe señalar que la creación de este archivo electrónico único resultará compatible con los diversos sistemas y redes de archivos en los términos previstos en la legislación vigente, y respetará el reparto de responsabilidades sobre la custodia o traspaso correspondiente. Asimismo, el archivo electrónico único resultará compatible con la continuidad del Archivo Histórico Nacional de acuerdo con lo previsto en la Ley 16/1985, de 25 de junio, del Patrimonio Histórico Español y su normativa de desarrollo.

## ➤ Artículo 17. Archivo de documentos

**1.Cada Administración deberá mantener un archivo electrónico único de los documentos electrónicos que correspondan a procedimientos finalizados,** en los términos establecidos en la normativa reguladora aplicable.

2. Los documentos electrónicos deberán conservarse en un formato que permita garantizar la autenticidad, integridad y conservación del documento, así como su consulta con independencia del tiempo transcurrido desde su emisión. Se asegurará en todo caso la posibilidad de trasladar los datos a otros formatos y soportes que garanticen el acceso desde diferentes aplicaciones. La eliminación de dichos documentos deberá ser autorizada de acuerdo a lo dispuesto en la normativa aplicable.

3. Los medios o soportes en que se almacenen documentos, deberán contar con medidas de seguridad, de acuerdo con lo previsto en el Esquema Nacional de Seguridad, que garanticen la integridad, autenticidad, confidencialidad, calidad, protección y conservación de los documentos almacenados. En particular, asegurarán la identificación de los usuarios y el control de accesos, así como el cumplimiento de las garantías previstas en la legislación de protección de datos.

Generalitat: [Servei l'Arxiu de l'Administració Oberta de Catalunya \(AOC\) per EACAT.](#)

**Real Decreto-ley 23/2020, de 23 de junio,  
por el que se aprueban medidas en  
materia de energía y en otros ámbitos  
para la reactivación económica.**

**Entrada en vigor: 25 de junio de 2020**

# Real Decreto-ley 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación económica.

## Artículo 4. Modificación de la Ley 24/2013, de 26 de diciembre, del Sector Eléctrico.

Doce. Se introduce un Anexo

### «ANEXO. Autorización administrativa de implantación.

Las instalaciones móviles deberán contar con una autorización administrativa de implantación de la misma en un lugar concreto. Para la obtención de dicha autorización administrativa, el solicitante presentará un proyecto de ejecución y un proyecto de implantación ante el órgano competente, **así como un informe sobre dicho proyecto del Ayuntamiento donde se pretenda ubicar la instalación.** Esta resolución de autorización administrativa de implantación será emitida en el plazo de tres meses desde que sea presentada la documentación reseñada por la administración competente para dictar la autorización administrativa de implantación.

Con carácter excepcional y ante casos de emergencia, la administración competente para dictar la autorización administrativa de implantación podrá autorizar provisionalmente la implantación de una instalación eléctrica móvil con el fin de garantizar el suministro en una determinada zona durante el tiempo estrictamente necesario hasta la obtención de la autorización de implantación. En todo caso, este periodo no podrá ser superior a un año. Dicha autorización deberá ser comunicada al municipio en el cual se implante la instalación.»

\*\*\*\*\*

## Artículo 53. Autorización de instalaciones de transporte, distribución, producción y líneas directas.

(...)

**En el caso de instalaciones móviles de la red de transporte o red de distribución que deban implantarse transitoriamente por un periodo inferior a dos años y que se conecten a dichas redes, con carácter previo a la autorización de explotación, requerirán de una autorización administrativa de construcción que recibirá el nombre de autorización de implantación, quedando eximidas de la autorización administrativa previa. La autorización de implantación se regirá por lo dispuesto en el anexo, pudiendo este anexo ser modificado reglamentariamente.**

(...)

# **Real Decreto-ley 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación económica.**

## **Artículo 6. Destino del superávit de las entidades locales correspondiente a 2019 y aplicación en 2020 de la disposición adicional decimosexta del texto refundido de la Ley reguladora de las Haciendas Locales.**

1. Con los efectos del apartado 4 de la disposición adicional sexta de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, **las entidades locales podrán destinar en 2020, como máximo, el 7 por ciento del saldo positivo correspondiente al año 2019 que resulte de la aplicación de las reglas del apartado 2 de aquella disposición adicional, para financiar gastos de inversión en vehículos eléctricos puros o con etiqueta ambiental CERO, salvo en el caso que se acredite que no existen vehículos CERO que cumplan con las necesidades mínimas de servicio, en cuyo caso podrán sustituirse por vehículos con la etiqueta ECO, y en infraestructuras de recarga para el uso de los vehículos adquiridos, que se destinen a la prestación de los servicios públicos de recogida, eliminación y tratamiento de residuos, seguridad y orden público, protección civil, prevención y extinción de incendios y de transporte de viajeros.**

2. En todo caso, son aplicables las reglas, condiciones y requisitos recogidos en la disposición adicional sexta de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, y en la disposición adicional decimosexta del texto refundido de la Ley reguladora de Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, sin perjuicio de la aplicación que se haya podido realizar por cada entidad local como consecuencia del artículo 3 del Real Decreto-ley 8/2020, de 17 de marzo, y 20.1 del Real Decreto-ley 11/2020, de 31 de marzo.

(...)

# **Real Decreto-ley 23/2020, de 23 de junio, por el que se aprueban medidas en materia de energía y en otros ámbitos para la reactivación económica.**

## **Artículo 11. Ampliación de las habilitaciones para la ejecución de la Oferta de Empleo Público y de los procesos de estabilización de empleo temporal.**

**1. Con carácter excepcional, la habilitación temporal para la ejecución de la Oferta de Empleo Público, o instrumento similar de las Administraciones Públicas y de los procesos de estabilización de empleo temporal previstos en el artículo 19.Uno.6 de la Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017 y en el artículo 19.Uno.9 de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, mediante la publicación de las correspondientes convocatorias de procesos selectivos regulada en el artículo 70.1 del texto refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, cuyo vencimiento se produzca en el ejercicio 2020, se entenderá prorrogada durante el ejercicio 2021.**

**2. Asimismo, se amplía hasta el 31 de diciembre de 2021 el plazo para aprobar y publicar en los respectivos Diarios Oficiales las ofertas de empleo público que articulen los procesos de estabilización de empleo temporal a los que se refiere el apartado anterior.** En los demás extremos estos procesos se atenderán a los requisitos y condiciones establecidos en cada una de las citadas Leyes de Presupuestos, según corresponda.

**DECRET LLEI 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa.**

**Entrada en vigor: 24 de junio de 2020**

# DECRET LLEI 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa

Disposicions addicionals

Primera.

Manteniment de la vigència de determinats preceptes i actes de desenvolupament

**1. Es declaren vigents les disposicions següents dictades durant l'estat d'alarma decretat pel Reial decret 463/2020, de 14 de març:**

(...)

- Els **articles 5**, 6 i la disposició addicional tercera del Decret llei 8/2020, 24 de març, de modificació parcial del Decret llei 7/2020, de 17 de març, de mesures urgents en matèria de contractació pública, de salut i gestió de residus sanitaris, de transparència, de transport públic i en matèria tributària i econòmica, i d'adopció d'altres mesures complementàries.

**RESOLUCIÓ PRE/1511/2020, de 23 de juny, per la qual s'aprova el temari de les proves per a la selecció de personal funcionari interí per ocupar llocs reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, subescala de secretaria intervenció, de les entitats locals a Catalunya**



# DECRET LLEI 26/2020, de 23 de juny, de mesures extraordinàries en matèria sanitària i administrativa

## Preàmbul.

El Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, regula en el seu article 53 els nomenaments interins, com a formade cobertura de llocs de treball reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

L'esmentat precepte estableix que, quan no sigui possible la provisió dels llocs reservats per personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, les corporacions locals poden proposar a la comunitat autònoma el nomenament de personal interí per ocupar els esmentats llocs, sense perjudici que les comunitats autònomes puguin constituir, en el seu àmbit territorial, una relació de candidats pròpia per a la provisió, amb caràcter interí, dels llocs reservats a funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

**És voluntat del Departament de la Presidència, com a departament competent en matèria d'Administració local, donar resposta a la problemàtica generada a Catalunya pel nombre de places vacants en llocs reservats, amb la constitució d'una relació de candidats que faciliti als ens locals que així ho demanin, la seva cobertura temporal mitjançant els nomenaments interins, d'acord amb els principis constitucionals d'accés a la funció pública i amb ple respecte a l'autonomia local.**

(...)

## Resolc:

**Aprovar i fer públic el temari de les proves per a la selecció de personal funcionari interí per ocupar llocs reservats a personal funcionari d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, subescala de secretaria intervenció, de les entitats locals a Catalunya, que figura en l'annex d'aquesta Resolució. (61 temes)**

# Jurisprudència

➤ **Sentència núm. 937/2019 del Tribunal Supremo, de 28 de junio de 2019.**

Asunto: Mocions presentades al ple sobre declaracions de naturalesa política, quan es trobin al marge de l'interès municipal i de les competències que corresponen a l'entitat local d'acord amb la Constitució i el marc normatiu que li és aplicable.

➤ **Resolucions que modifiquen els dies festius de caràcter nacional i activitats en aquests dies**

**1. Sentències del Tribunal Superior de Justícia d'Euskadi :**

- 18 de novembre de 2014 (Número 514/2014).
- 21 de gener de 2015 (Número 50/2015).

**2. Sentència del Juljat Penal número 25 de Barcelona de data 9 de setembre de 2019.  
(Procediment abreujat 407/2018 B)**

Assumpte: Absolució de delictes de desobediència greu comés per autoritat.

# **Sentencia núm. 937/2019 del Tribunal Supremo, de 28 de junio de 2019.**

**Asunto: Mocions presentades al ple sobre declaracions de naturalesa política, quan es trobin al marge de l'interès municipal i de les competències que corresponen a l'entitat local d'acord amb la Constitució i el marc normatiu que li és aplicable.**

## Mocions presentades al ple sobre declaracions de naturalesa política Sentencia del Tribunal Supremo de 28-06-2019, nº 937/2019, rec. 352/2018

OCTAVO.-

(...)

Lo impugnado en el caso es un acto administrativo que, con independencia de su contenido político, sus efectos y su finalidad es, en forma evidente, susceptible de control judicial y ha de ser valorado en su conjunto. De esa valoración **resulta en forma evidente que el acuerdo incurre en un vicio patente de falta de competencia que debe determinar su nulidad de pleno Derecho, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 62.1 b) de la LRJPAC aplicable al mismo.**

No son relevantes para este caso los precedentes jurisprudenciales de esta Sala que consienten a los Ayuntamientos manifestaciones de deseos, aspiraciones ideales, inquietudes o preocupaciones de sus vecinos (...)

**Una Administración Pública no se puede manifestar en una materia de la trascendencia de la que aborda el acuerdo recurrido asumiendo una posición de parte e identificando con ella a la Corporación misma**, mucho menos sin manifestar que la misma no se adopta con el acuerdo unánime de los miembros de la Corporación, que en este caso no ha existido.

(...)

NOVENO.- Podemos dar respuesta así respuesta a las tres cuestiones que plantea el auto de admisión. **En cuanto a la primera es procedente anular un acuerdo del Pleno de un Ayuntamiento que consista en una declaración de naturaleza política, siempre que la misma se encuentre al margen de las cuestiones de interés municipal y de las competencias que corresponden a la entidad local, de acuerdo con la Constitución y el marco normativo que le sea aplicable. A estos efectos carece de relevancia la doctrina del FJ 2 de la STC 42/2014 .**

**En cuanto a la segunda cuestión, el contenido de la declaración y su finalidad ha de respetar en todo caso el principio de vinculación positiva a la Constitución y el resto del ordenamiento jurídico vigente en nuestro Derecho cualquiera que sea el contenido o finalidad de esa declaración y en cuanto a la tercera carece de relevancia que la declaración agote, o no, sus efectos en el hecho de la propia declaración.**"

(...)

# **Resolucions que modifiquen els dies festius de caràcter nacional i activitats en aquests dies**

## **1. Sentències del Tribunal Superior de Justícia d'Euskadi :**

- 18 de novembre de 2014 (Número 514/2014).**
- 21 de gener de 2015 (Número 50/2015).**

## **2. Sentència del Jutjat Penal número 25 de Barcelona de data 9 de setembre de 2019. Procediment abreujat 407/2018 B)**

**Resoluciones o acuerdos que modifiquen els dies festius de caràcter nacional**  
**Sentències del Tribunal Superior de Justícia d'Euskadi : 23 d'abril de 2014 (Número 191/2014);**  
**- 18 de novembre de 2014 (Número 514/2014) i 21 de gener de 2015 (Número 50/2015).**

➤ **TSJ País Vasco (Contencioso), sec. 1ª, S 18-11-2014, nº 514/2014, rec. 555/2014**

SEGUNDO.- No hay una categoría intermedia entre la de días de trabajo y días festivos...

Por supuesto que se altera el carácter de esa jornada al contemplarla como jornada, digamos mixta, opcionalmente de trabajo o descanso, pues con tal opción se adultera el día genuinamente festivo transformándolo en otra cosa.

Si el día festivo por imperativo del calendario laboral que aprueba la Administración del Estado se convierte en disponible, con carácter general, esto es, para todos los empleados comprendidos en un determinado ámbito funcional, deja de ser festivo y pasa a ser otra cosa, ni prevista ni previsible. Ni conocida hasta la fecha en nuestro ordenamiento, y tan extraña a las categorías ad usum de días laborales-días festivos que seguramente nunca se llegue a conocer.

Podríamos hablar, si acaso, de día contra festivo, pero no se diga llamando festivo a lo que no es ni se viste de tal. Porque días laborales son aquellos en los que la generalidad de los empleados pueden y deben trabajar; y por oposición, son días festivos aquellos en que la misma generalidad ni puede ni debe trabajar. Con lo cual si ese mandato de "no trabajo" se transforma en la opción de trabajar o descansar se está creando un supuesto antagónico al de día festivo que no es cualquier día de descanso obligatorio sino uno de los señalados como tal en razón, a circunstancias de diversa índole que le confieren ese significado. Y tal supuesto o tertius genus es completamente extraño al régimen legal de jornadas. Porque, obviamente, no puede ser festivo un día que no sea festivo para todos, sino dependiendo de opciones, preferencias, gustos individuales o de grupo.

**Desde luego, ningún sentido tendría el calendario o relación de fiestas laborales si el disfrute de descanso en cualquiera de ellas se dejara a la libre elección de los empleados; en el presente caso, además, por decisión de órgano manifiestamente incompetente. ...**

**El acuerdo recurrido infringe manifiestamente las competencias de la Administración del Estado en materia de jornadas de trabajo y descanso, amparadas por las normas invocadas por la recurrente.**

**No se compadece con ese régimen competencial, en razón a la materia y al territorio, que cualquier Administración, entidad u organismo público disponga sobre los días festivos, bien fijando su celebración en fechas distintas a las previstas en los calendarios oficiales bien alterando su naturaleza o alcance.**

**Resoluciones o acords que modifiquen els dies festius de caràcter nacional**  
**Sentències del Tribunal Superior de Justícia d'Euskadi : 23 d'abril de 2014 (Número 191/2014);**  
**- 18 de novembre de 2014 (Número 514/2014) i 21 de gener de 2015 (Número 50/2015).**

➤ TSJ País Vasco (Contencioso), sec. 3ª, § 21-01-2015, nº 50/2015, rec. 46/2014

TERCERO.-.- Esta Sala ya ha tenido ocasión de pronunciarse sobre un asunto similar en la sentencia de 23 de abril de 2014 (recurso n.º 50/2014, Ponente D.Juan Alberto Fernández, Roj STSJ PV 1960/2014, Fundamento Jurídico Tercero). Por razones de coherencia y unidad de doctrina, reiteraremos, a continuación, los argumentos que entonces se hicieron valer y llegaremos al mismo fallo:

(...)

La Circular recurrida concedió a los empleados de la Diputación Foral la opción de trabajar el 6 de diciembre de 2011, declarado festivo por el calendario de aplicación en el ámbito estatal, a cambio de un día libre a disfrutar dentro del mismo año, y es tal disponibilidad o alteración del carácter común y necesario de aquella regulación la razón del recurso estimado en la instancia....

**La propia razón de ser del calendario laboral configurado por fiestas de ámbito estatal, y otras de carácter autonómico y local, no admite otras variaciones, en ningún caso generales, que las previstas por la normativa laboral y de la función pública. Así, una cosa es que el calendario correspondiente a ámbitos funcionales determinados, en la empresa o servicios públicos, comprenda el trabajo en días festivos y otra bien distinta que se disponga con carácter general el trabajo en esas fechas, de forma obligatoria u opcional.**

**La segunda de esas cosas vulnera el carácter no dispositivo del calendario laboral de aplicación en cada ámbito territorial, y por lo tanto de los festivos de ámbito nacional, como el 6 de diciembre.**

Desde luego, **la normativa laboral** (Estatuto de los trabajadores aprobado por Real Decreto Legislativo 1/1995 **y de la función pública** (Estatuto Básico aprobado por Ley 7/2007 de 12 de abril **no consiente la disponibilidad que comporta la aplicación de la Circular recurrida, ni tan siquiera por la vía de la negociación colectiva, so pena de vulnerar lo que constituye "ius cogens" en dicha materia.**

Como decimos el carácter necesario de la normativa citada quedaría desvirtuado si por vía de opción se abriera la posibilidad de convertir días festivos en feriados, más allá de los supuestos excepcionales en que por razones organizativas y técnicas el trabajo en festivo sea incluso obligatorio para los empleados comprendidos en determinados ámbitos funcionales".

## Activitat administrativa en dies festius de caràcter nacional

### Sentència del Jutjat Penal número 25 de Barcelona de data 9 de setembre de 2019.

...el dia 11 d'octubre de 2016 el Magistrat del Jutjat contenciós administratiu núm. 14 de Barcelona va dictar interlocutòria en que es resolia "Se acuerda haber lugar a la adopción de la medida cautelar interesada por la Delegación del Gobierno en Cataluña; y en consecuencia se suspende cautelarmente la efectividad de cualquier actuación administrativa del Ayuntamiento de Badalona, incluida la vía de hecho, que tenga por objeto o finalidad la apertura de sus locales y dependencias, al público o a los empleados públicos de él dependientes, durante el día 12 de octubre de 2016.

Rebuda la resolució .... Després d'examinar la resolució judicial varen remetre un correu electrònic a tots els treballadors i treballadores de l'Ajuntament, sobre es 15.30 hores del dia 11 d'octubre, signat per l'Alcalde accidental, en el que es deia: *Hem rebut una interlocutòria del jutjat contenciós administratiu número 14 de Barcelona acordant la suspensió cautelar de l'efectivitat de qualsevol actuació administrativa de l'Ajuntament de Badalona que tingui per objecte o finalitat l'obertura dels nostres locals i dependències, al públic o als treballadors públics que en depenen durant el dia 12 d'octubre de 2016. És per aquest motiu que per tal de preservar la seguretat jurídica de tots els treballadors i treballadores municipals demà els locals i les dependències municipals no s'obriran.... No obstant això, representants polítics del Govern municipal de Badalona atendran la ciutadania davant l'edifici d'El Viver (plaça assemblea de Catalunya, s/n)*  
(...)

Conforme han declarat els acusats i els testimonis... **els regidors rebien als ciutadans davant de l'edifici, i anaven entrant amb ells en grups de dos o tres persones al vestíbul, on parlaven una estona de temes diversos. Aquesta atenció als ciutadans no pot suposar un incompliment del mandat contingut a la interlocutòria del jutjat contenciós administratiu, doncs, com ha quedat acreditat, cap empleat públic o funcionari va prestar els seus serveis, va treballar, el dia 12 d'octubre, ni es va fer cap actuació administrativa a l'interior de les dependències municipals, únicament varen entrar diversos ciutadans acompanyats pels acusats, com a càrrecs electes i representants polítics seus, a comentar diverses qüestions relatives a l'Ajuntament, portant-se a terme les xerrades a vegades només al carrer i a vegades al vestíbul de l'edifici El Viver, que només va tenir oberta la porta per on accedien els regidors amb els ciutadans, i no va obrir despatxos, ni llums ni ordinadors, ni es va procedir a enregistrar cap document. En definitiva, no es pot dir que les dependències de l'Ajuntament estiguessin obertes al públic el dia 12 d'octubre de 2016. És més, no ha quedat acreditat, ... que el dia 12 d'octubre de 2016 es portés a terme cap acte administratiu que donés lloc a tràmits a l'Ajuntament.**  
(...)

**En conclusió, no va haver en l'actuació ...cap acte de desobediència al mandat contingut a la interlocutòria del jutjat contenciós administratiu núm. 14 de Barcelona de 11 d'octubre de 2016...**



# Doctrina

➤ **Dictamen Autoritat Catalana de Protecció de Dades (Ref. AJ: CNS 2/2020)**

Assumpte: Dictamen en relació amb la consulta formulada per l'Ajuntament de Tàrrega sobre la utilització de les dades del Padró per a un procés participatiu.

# **Dictamen Autoritat Catalana de Protecció de Dades (Ref. AJ: CNS 2/2020)**

Assumpte: Dictamen en relació amb la consulta formulada per l'Ajuntament de Tàrraga sobre la utilització de les dades del Padró per a un procés participatiu.

## **Dictamen Autoritat Catalana de Protecció de Dades (Ref. AJ: CNS 2/2020)**

Assumpte: Dictamen en relació amb la consulta formulada per l'Ajuntament de Tàrrrega sobre la utilització de les dades del Padró per a un procés participatiu. **(I)**

### ➤ **Finalitat compatible amb la del padró .**

L'article 18 de l'LRBRL (i, en termes similars, l'article 43 del TRLMRLC)...l'article 69.1 d'aquesta mateixa llei (i, en termes similars, l'article 154 del TRLMRLC)... I l'article 70.bis de l'LRBRL... atribueixen als ajuntaments competències en matèria de foment de la participació ciutadana i expressament els habilita per dur a terme processos de participació ciutadana, d'acord amb el procediment establert en cada cas.

Pot dir-se, per tant, que **els fins a què respondrà el tractament ulterior de les dades del Padró per part de l'Ajuntament (facilitar l'exercici del dret a la participació ciutadana) estan relacionats amb els fins per als quals es varen recollir inicialment les dades (article 6.4.a) RGPD).**

A més, cal tenir en consideració que es tractaria, en qualsevol cas, de dades personals merament identificatives (nom, cognoms i adreça) i de característiques personals (edat), de tal manera que el seu tractament per a aquests fins ulteriors no hauria de comportar una especial incidència en el dret a la protecció de dades dels afectats (article 6.4.c) RGPD) ni greus conseqüències per a aquests (article 6.4.d) RGPD), particularment tenint en compte que serà l'afectat qui, en darrera instància, decidirà si vol participar en el procés participatiu dut a terme per l'Ajuntament.

**Per tot plegat, pot dir-se que la utilització de les dades del Padró per a informar als veïns del procés de pressupostos participatius, així com per conformar el corresponent cens de persones amb dret de vot, es podria considerar legítima, en tractar-se de finalitats compatibles amb la del Padró (article 5.1.b) RGPD) emparades en la pròpia LRBRL (article 6.4 RGPD).**

Per tant, **el tractament de les dades de les persones cridades a participar en el procés participatiu, trobaria empara en la base jurídica de l'article 6.1.e) de l'RGPD, en ésser necessari "para el cumplimiento de una misión realizada en interés público o en el ejercicio de poderes públicos conferidos al responsable del tratamiento", i seria compatible amb la finalitat inicial per a la qual es van recollir.**

## Dictamen Autoritat Catalana de Protecció de Dades (Ref. AJ: CNS 2/2020)

Assumpte: Dictamen en relació amb la consulta formulada per l'Ajuntament de Tàrrrega sobre la utilització de les dades del Padró per a un procés participatiu. **(II)**

### ➤ Normativa aplicable al procés de participació ciutadana.

Segons es fa constar en la consulta, el Reglament de Participació ciutadana de l'Ajuntament no preveu cap modalitat sobre pressupostos participatius o procediments de votació que desenvolupi la normativa vigent. **Per tant, serà d'aplicació el que estableix la Llei 10/2014, del 26 de setembre, de consultes populars no referendàries i d'altres formes de participació ciutadana. El títol II de la llei té per objecte la regulació de les consultes populars no referendàries, mentre que el títol III regula les diferents modalitats de processos de participació ciutadana.**

**a) Les consultes populars no referendàries** es defineixen com la convocatòria, feta per les autoritats competents a les persones legitimades en cada cas (segons el que determini el decret de convocatòria) per a que manifestin la seva opinió sobre una determinada actuació, decisió o política pública, mitjançant votació (article 3). En aquest cas, la mateixa llei preveu la creació d'un registre de participació en consultes populars no referendàries, .... En aquests processos correspon a l'òrgan responsable de la gestió del registre de participació l'elaboració de la llista de les persones cridades a participar, a instància de l'òrgan convocant (article 6.5). Per tant, en aquesta mena de consulta, **les dades personals a les que podria tenir accés, als efectes de conformar el cens de participació serien les del registre de participació en consultes populars no referendàries, no així les del Padró municipal d'habitants.**

**b) Per la seva banda, l'article 40 de la Llei 10/2014,...** preveu diferents modalitats de processos de participació ciutadana (enquestes, audiències públiques ciutadanes, fòrums de participació, i processos de participació específics als articles 53 a 56. A més, l'apartat 3 de l'article 1 de la Llei 10/2014 preveu que els ens locals "en l'àmbit de llurs competències, poden regular els altres instruments de participació, que es regeixen per llurs pròpies normes d'organització i funcionament, de les quals aquesta llei té caràcter supletori, llevat del que determinen els articles 41.1 i 4, 42, 46, 51 i 52, que són d'aplicació directa. Tot això s'entén sens perjudici dels altres mecanismes participatius que puguin crear."

D'acord amb la informació publicada al web de l'Ajuntament i a la vista de la normativa esmentada, semblaria que el procés de pressupostos participatius objecte de la consulta seria un procés de participació ciutadana en alguna de les modalitats previstes al Títol III de la Llei 10/2014. Desconeixem, a través de quin instrument concret ha articulat l'ajuntament el procés participatiu objecte de la consulta. Ara bé, en qualsevol cas, cal tenir en consideració que únicament respecte dels fòrums de participació (article 55) la llei requereix que l'acreditació per a la participació es realitzi a través d'un registre específic.

**En aquests casos l'Ajuntament podria utilitzar les dades del padró municipal d'habitants ja sigui per determinar directament les persones físiques que poden participar en el procés, ja sigui per determinar les persones que es poden inscriure al registre previst a l'article 55.**

## Dictamen Autoritat Catalana de Protecció de Dades (Ref. AJ: CNS 2/2020)

Assumpte: Dictamen en relació amb la consulta formulada per l'Ajuntament de Tàrrrega sobre la utilització de les dades del Padró per a un procés participatiu. (III)

### ➤Es preveu la utilització de mitjans electrònics en la fase final de votació de les propostes.

...el procés de pressupostos participatius culmina amb la votació de les propostes, que s'efectuarà combinant el vot presencial i virtual a través d'una plataforma electrònica. S'especifica que "podrà votar tota la població de la ciutat empadronada i major de 16 anys identificant-se mitjançant el DNI".

Per tant, en el cas de vot presencial, **el DNI seria un document adequat per acreditar la identitat de les persones amb nacionalitat espanyola però no dels estrangers. Al marge d'això, en un sistema de vot electrònic remot la identificació no es pot portar a terme mitjançant el DNI, tret que es tracti del DNI electrònic.** Val a dir que sistemes que consisteixen en la introducció del número de DNI o en l'aportació d'una còpia del mateix no aportarien garanties suficients.

Convé recordar que l'article 9.2 de la Llei 39/2015, de 1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, regula els sistemes d'identificació electrònica que permeten als ciutadans identificar-se davant les administracions públiques. L'Ajuntament podria optar, a més del DNI electrònic, per algun d'aquests sistemes d'identificació per verificar la identitat dels votants en el procés participatiu.

### ➤Procés encarregat a una empresa externa.

Cal fer avinent que **caldrà signar amb aquesta empresa el corresponent contracte d'encàrrec del tractament que vinculi a aquell com encarregat respecte del responsable i estableixi l'objecte, la durada, la naturalesa i la finalitat del tractament, la tipologia de dades personals i la categoria d'interessats, així com les obligacions i drets del responsable, en els termes de l'article 28.2 de l'RGPD.**

**A més, en la contractació del servei l'Ajuntament haurà de tenir en consideració les modificacions introduïdes a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, pel Reial decret llei 14/2019, de 31 d'octubre, relatives a aquells contractes que comporten el tractament de dades per compte del responsable.** (article 116.1 l'LCSP estableix que caldrà que l'òrgan de contractació en la motivació del contracte especifiqui quina serà la finalitat del tractament de les dades que hagin de ser cedides i el que es preveu a l'article 122.2 de l'LCSP i la previsió de l'article 202.1 LCSP, segons el qual cal establir una condició especial d'execució que faci referència a l'obligació del contractista de sotmetre's a la normativa nacional i de la Unió Europea en matèria de protecció de dades, amb l'avertiment al contractista que aquesta obligació té el caràcter d'obligació contractual essencial, quan l'execució del contracte impliqui la cessió de dades per les entitats del sector públic al contractista.