



CONSOLIDACIONS I RLLT

Cristian Armadàs i Sabaté

armadassc@diba.cat

Tècnic superior en dret, especialista en funció pública i relacions laborals

CEMICAL

CSITAL Lleida, 26 d'abril de 2019



1. CONSOLIDACIONS D'OCUPACIÓ

o. Previ. Materials

- [Circular 5/2018, sobre criterios comunes para la aplicación del proceso de estabilización del empleo derivado de la Ley de Presupuestos Generales del Estado para 2017](#)
- [Comellas Batet, Eva. La incidència de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat en el dimensionament de les plantilles locals. Taxes de reposició i processos d'estabilització. Ponència presentada al Seminari d'actualització jurídica i dret local organitzat per la Xarxa Local de Municipis de la Diputació de Girona, Girona, 29 de juny de 2018.](#)
- [Cuenca Cervera, Javier. Los entes locales y el estado de sus plantillas: cómo está afectando la legislación de estabilidad presupuestaria a los procesos de consolidación de empleo temporal. ¿Cómo se puede consolidar la plantilla actual?](#)

o. Previ. Materials

- [Fernández Delpuech, Lucía. Una reconstrucción de los principios de mérito y capacidad en el acceso al empleo público \(p. 158-170\)](#)
- [Peña Alonso, Marcos. La consolidación como cauce diferencial con el acceso al empleo público. El supuesto de la administración local](#)

1.1 Introducció

- Marc de la selecció 2020-2030. Ramió, Gorriti, Jiménez Asensio et al.
- Consolidació: solució “institucionalment apresada” (Cuenca Cervera)
 - pre CE i posterior
- 2017 i 2018: diferències. 90 % de sectors determinants Vs 100 % de tots.

1.1 Introducció

- Ofertes públiques des de 2011, límits als nomenaments de personal temporal i evolució del personal (permanent i temporal)
 - Estalvi pressupostari real?
- Temporalitat al voltant del 30 %

1.2 Consolidaciones 2017 vs 2018

2017

*Tasa adicional para estabilización de empleo temporal que incluirá hasta el **90 por ciento de las plazas que**, estando dotadas presupuestariamente, hayan estado ocupadas de forma temporal e ininterrumpidamente al menos en los tres años anteriores a 31 de diciembre de 2016 (sectores específicos)*

1.2 Consolidacions 2017 vs 2018

2018

*Tasa adicional para la estabilización de empleo temporal que incluirá las **plazas de naturaleza estructural** que, estando dotadas presupuestariamente, hayan estado ocupadas de forma temporal e ininterrumpidamente al menos en los tres años anteriores a 31 de diciembre de 2017 (TOTHOM PER ADMINS LOCALS)*

1.2 Consolidacions 2017 vs 2018

LPGE	TIPUS PLACES	MÍNIM OCUPACIÓ ININTERROMPUDA	EXECUCIÓ		
			LÍMIT TEMPORAL OFERTA PÚBLICA	PROCÉS DE SELECCIÓ	OBJECTIU
2017	Administraciones Públicas con competencias educativas para el desarrollo de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación, en relación con la determinación del número de plazas para el acceso a los cuerpos de funcionarios docentes	31/12/2013. SÓN PLACES NO PERSONES	Aprovació i publicació màxim 2019 (LPGE diu 2017-2019). Principi d'anualitat	No jurisp clara. Pel moment sembla que caduquen als 3 anys (línia que agafa LPGE 2017). Per tant, 31/12/2022. STS de 10 de desembre de 2018, recurs 129/2016 (3 recursos pendents)	Situar-se per sota el 8 % de temporalitat en finalitzar el període (respecte places autoritzades, és clar). Obligatorieta?
	Administraciones Públicas con competencias sanitarias respecto de las plazas de personal estatutario de los servicios de salud del Sistema Nacional de Salud				
	Plazas de los Cuerpos de Letrados de la Administración de Justicia y de funcionarios al servicio de la Administración de Justicia.				
	Plazas de personal que presta asistencia directa a los usuarios de los servicios sociales				
	Plazas de personal que realiza la gestión de prestaciones y políticas activas en materia de empleo				
Policia local					

1.2 Consolidacions 2017 vs 2018

<p>2018</p> <p>Plazas de naturaleza estructural que, estando dotadas presupuestariamente, hayan estado ocupadas de forma temporal e ininterrumpidamente al menos en los tres años anteriores a 31 de diciembre de 2017 en los siguientes sectores y colectivos: personal de los servicios de administración y servicios generales, de investigación, de salud pública e inspección médica así como otros servicios públicos. En las Universidades Públicas, sólo estará incluido el personal de administración y servicios. ADMINS LOCALS: TOTES</p>	<p>31/12/2014. SÓN PLACES NO PERSONES</p>	<p>Aprovació i publicació màxim 2020 (LPGE diu 2018-2020). Principi d'anualitat</p>	<p>No jurisp clara. Pel moment sembla que caduquen als 3 anys (línia que agafa LPGE 2018). Per tant, 31/12/2023</p>	<p>Situar-se per sota el 8 % de temporalitat en finalitzar el període (respecte places autoritzades, és clar). Obligatorietat?</p>
---	---	---	---	--

1.2 Consolidacions 2017 vs 2018

Diverses “velocitats” en la selecció:

2019-2022 LPGE 2017

2020-2023 LPGE 2018

Consolidacions EBEP

EBEP+LPGE de cada any (aquest any no hi ha taxa)

(Aconsellable la gestió integrada/comuna)

1.4 Consolidacions 2018: LPGE

- A coordinar pels departaments ministerials competents. OPO a aprobar i publicar entre exercicis 2018 i 2020.
- Taxa de cobertura temporal de places que es trobin en processos d'estabilització s'ha de situar per sota del 8% al final del període.

1.4 Consolidacions 2018: LPGE

- Pot ser objecte de negociació en cada àmbit. Es poden articular mesures de coordinació entre administracions.
- No es pot derivar increment de la despesa.
- S'ha de certificar al MINHAP les places ocupades temporalment en cada àmbit afectat.

1.4 Consolidacions 2018: LPGE

- SMP, EPEs, Consorcis i Fundacions: mateix esquema. 2018-2020.

Però: no parla de negociació, mesures de coordinació, ni de certificació de les places ocupades al Ministeri, ni objectiu del 8 %

1.4 Consolidacions 2018: LPGE

- Requisits jurisprudència constitucional:
 - Caràcter excepcional
 - Per una sola vegada
 - En virtut d'una norma amb rang de llei

(per totes, STC 27/2012)

1.4 Consolidacions 2018: LPGE

- Interrupcions del vincle? Continuitat essencial (doctrina laboral, [entre altres](#))
- Plaça ocupada per diverses persones. Elements objectiu i subjectiu.
- Temari normativa bàsica?
- Mèrits en OPO “normal” vs “consolidació”, en especial serveis prestats i experiència professional

1.4 Consolidacions 2018: LPGE

- Ofertes acumulades.
 - → P ex 2019
 - Consolidació 2017
 - Consolidació 2018
 - Oferta “ordinària” 2019

1.4 Consolidacions 2018: LPGE

- STS 10 de juny de 2015 i STS de 25 de març de 2013:
 - s'han de valorar les funcions efectivament desenvolupades per l'aspirant.
 - es diferencien les administracions per les competències que tenen.
 - però si hi ha d'aparença d'igualtat? STS 15 de juliol de 2015
- Ex.: TAG d'un ajuntament del costat que es presenta al nostre ajuntament.

1.4 Consolidacions 2018: LPGE

- [STSJ de Madrid de 20 de juliol de 2015, recurs 1181/2014](#)

Consideració dels períodes de treball prestats mitjançant contractes administratius com a serveis previs a efectes de triennis

1.5 Consolidacions 2018: LPGE. Jurisprudència.

- “Rescatar”; “treure la pols” (disseny de convocatòries). STC 107/2003:
 - ***“La finalidad de consolidar el empleo público temporal no puede considerarse a priori constitucionalmente ilegítima, ya que pretende conseguir estabilidad en el empleo para quienes llevan un periodo más o menos prolongado de tiempo desempeñando satisfactoriamente las tareas encomendadas, ni por tanto lo será tampoco la previsión de valorar en la fase de concurso los servicios prestados como experiencia previa del personal afectado. La valoración como mérito de la antigüedad o experiencia previa no puede estimarse, pues, como una medida desproporcionada, arbitraria o irrazonable con relación a esa finalidad de consolidación del empleo temporal y, aunque efectivamente establece una desigualdad, ésta viene impuesta en atención a un interés público legítimo y no responde al propósito de excluir a nadie de la posibilidad efectiva de acceso a la función pública.”***
- Aplicable doctrina de la taxa de reposició

1.5 Consolidacions 2018: LPGE. Jurisprudència.

- Doctrina constitucional: valoració com a únic mèrit dels serveis prestats. El límit d'allò que és tolerable. Les proves restringides. El màxim del “31,57%”
 - STC 12/1999. Avala no desproporcionat:
 - 40% de fase de concurs - 0,30 punts/mes mateixa AAPP
 - 15% de fase de concurs - 0,10 punts/mes altres AAPP mateixa CCAA
 - 10% de fase de concurs - 0,05 punts/mes altres AAPP.
(Ull! Proves per un sol cop!)

1.5 Consolidacions 2018: LPGE. Jurisprudència.

- Doctrina constitucional: valoració com a únic mèrit dels serveis prestats. El límit d'allò que és tolerable. Les proves restringides. El “31,57%”.
- STC 107/2003: accepta serveis prestats exclusivament a l'administració convocant. Deriva de consolidació LPGE de 1997. 40 punts (+ 5 tit. Sup. a exigida + 100 examen: 27,58 % en mèrits). Model “145”.
- 164 de 1.077 sense “mèrits”.

1.5 Consolidacions 2018: LPGE. Jurisprudència.

- Doctrina constitucional: valoració com a únic mèrit dels serveis prestats. El límit d'allò que és tolerable. Les proves restringides. EL “31,57%”
 - STC 83/2000 (modalitat accés lliure!): accepta serveis prestats, però també hi ha mèrits per experiència en sector privat! 31,57%.
19 punts: 10 examen, 6 exp prèvia, 2 expedient acadèmic i 1 per “altres”

1.5 Consolidacions 2018: LPGE. Jurisprudència.

- Concursos oposició: lleis del Principat d'Astúries (1985), del País Basc (1989), de Galícia (2008), d'Andalusia (2002) d'Extremadura (2015,) Decret 28/1986 Generalitat.

1.5 Consolidacions 2018: LPGE. Jurisprudència.

- Consolidació de secretaris-interventors 2007 i el cas de l'ajuntament de Madrid.
- S-I: Ordre APU/244/2007. 145 punts
 - 100 punts exercicis (60 pràctic, 40 teòric).
 - 40 punts de serveis prestats exclusivament en la subescala secretaria-intervenció.
 - 5 punts per formació.
 - Validada per [STS de 22/10/2012](#)

1.5 Consolidacions 2018: LPGE. Jurisprudència.

- Ajuntament de Madrid.

STSJ de Madrid d'1 d'octubre de 2010, recurs 478/2010

Consolidació d'ocupació temporal: excessiva valoració dels serveis prestats a l'administració que va convocar el procés

STSJ de Madrid de 20 de desembre de 2017, recurs 214/2017

Procés de consolidació d'ocupació temporal convocat per un ajuntament: correcta determinació de la puntuació dels mèrits segons l'administració pública en què s'haguessin prestat serveis

1.5 Consolidacions 2018: LPGE. Jurisprudència.

- Ajuntament de Madrid.

En contra: [STS 8 de juny de 2005, recurs 2295/2002](#)

1.3 La temporalitat en la gestió del personal a les AAPP: solucions recents

Quines solucions es poden trobar a d'altres administracions respecte de la temporalitat?

Catalunya

Canàries

Castella-La Manxa

El País Basc

1.3 La temporalitat en la gestió del personal a les AAPP: solucions recents

Catalunya: Acord GOV/156/2018, oferta parcial estabilització LPGE 2017:

40 % màxim mèrits (inaplicació art. 7 Reglament selecció?) NO LLEI FORMAL

1.3 La temporalitat en la gestió del personal a les AAPP: solucions recents

Canàries: Llei pressupostos autonòmics 2019, en relació amb LPGE 2018 i DT 4a EBEP:

Pla d'estabilització reservarà un nombre de places per accés per concurs de mèrits personal temporal major de 50 anys

1.3 La temporalitat en la gestió del personal a les AAPP: solucions recents

Castella Lleó: Ley 7/2019, de 19 de marzo, de implantación y desarrollo de la carrera profesional:

Estabilitzacions derivades de LPGE 2018:
40% mèrits (dintre d'aquest, 70 % serveis prestats, 30 % formació)

1.3 La temporalitat en la gestió del personal a les AAPP: solucions recents

País Basc. Projecte llei ocupació pública:

Desvinculació estabilitzacions LPGE

Superació del 40 % d'interinitat en grups o subgrups de classificació: torn diferenciat en consolidació, requisit 8 anys prestació de serveis

1.4 Problemes de gestió

1.- Places vs persones

Pot una plaça que ha estat ocupada per diverses persones o sense ocupació durant un temps, ofertar-se per consolidació?

1.4 Problemes de gestió

2.- Places inicialment no estructurals o for a plantilla

Podem incloure places de fora la plantilla/RLLT/catàleg?

Àmbits material I formal

1.4 Problemes de gestió

3.- Règim jurídic

Pot una plaça de personal laboral que ha de ser objecte de funcionarització, ofertar-se per consolidació en règim funcionarial?

1.4 Problemes de gestió

4.- Ha d'haver temari mínim per als funcionaris del RD 896/1991? I per als laborals?

Tesis contraposades. Eva Comellas vs Marcos Peña

Si ens fixem en la promoció interna:

[STSJ de Galícia de 31 de maig de 2017, recurs 37/2017](#)

1.4 Problemes de gestió

5.- Quin tipus de proves podem fer?

Contradicció proves DT 4a EBEP amb normes selecció entitats locals (RD 896/1991)? (ULL, art. 61.2 EBEP similar)

Esquema del RD 896/1991 Admin Gral i Especial (temari dividit en 5)

Tipus proves: mínim 1 pràctica (art. 64 RPEL i normativa concordant Estat)

1.4 Problemes de gestió

6.- Els mèrits

Quin és el pes dels mèrits en els processos de selecció?

I dintre d'aquests, els dels serveis prestats?

I si són d'altres administracions?

Han de computar els mèrits d'altres grups/subgrups?

1.4 Problemes de gestió

7.- És obligatori convocar les places, quan la llei diu “se autoriza”?

EBEP, personal funcionari interí: excepcional i urgent quan no sigui possible funcionari de carrera. LPGE

ET: sistema de contractació temporal causal

Quin és el règim normal de l'ocupació pública?

1.4 Problemes de gestió

8.- Podem incloure les places si no hi ha haver procés de selecció previ com a temporal?

Concepte de serveis prestats (art. Uno.2 Ley 70/1978)

8.Bis – Hem de computar els mèrits de serveis prestats de manera diferent en cas d'absència de procés de selecció previ?

Idem anterior

1.5 Solucions comparades

Ajuntament de Mataró

Ajuntament de Barcelona

1.6 Dret a l'estabilitat a l'ocupació Vs accés en condicions d'igualtat

STSJ de Galícia de 28 de juny de 2018, recurs 1102/2018

STC 22/1981 (dret del treball)



2. RELACIONS DE LLOCS DE TREBALL

2.1 Antecedents

Instrument d'ordenació més modern (Ley 30/1984 → job description)

“instrumento técnico a través del cual se realiza la ordenación del personal, de acuerdo con las necesidades de los servicios y se precisan los requisitos para el desempeño de cada puesto” (art. 15, NO BÀSIC)

2.1 Antecedents

LRBRL i TRLMRLC s'adapten a la lògica de la Ley 30/1984, perspectiva “estatal”

Art. 90 LRBRL → Corresponde al Estado establecer las normas con arreglo a las cuales hayan de confeccionarse las relaciones de puestos de trabajo, la descripción de puestos de trabajo tipo y las condiciones requeridas para su creación, así como las normas básicas de la carrera administrativa, especialmente por lo que se refiere a la promoción de los funcionarios a niveles y grupos superiores.

2.1 Antecedents

LRBRL i TRLMRLC s'adapten a la lògica de la Ley 30/1984, perspectiva “estatal”

Art. 283.2 TRLMRLC → Els ens locals han de formar la relació de llocs de treball de llur organització, d'acord amb el que estableix la legislació bàsica de l'Estat i de desenvolupament de la Generalitat

2.1 Antecedents

EBEP, art. 74

Las Administraciones Públicas estructurarán su organización a través de relaciones de puestos de trabajo u otros instrumentos organizativos similares que comprenderán, al menos, la denominación de los puestos, los grupos de clasificación profesional, los cuerpos o escalas, en su caso, a que estén adscritos, los sistemas de provisión y las retribuciones complementarias. Dichos instrumentos serán públicos (vigent art. 16 Ley 30/84)

2.1 Antecedents

EBEP, art. 74: abast.

[STS de 30 de desembre de 2015, recurs 2555/2014](#)

No és obligatori que les RLLT contiguin les funcions específiques dels llocs de treball

(DESAPARICIÓ “CARACTERÍSTIQUES ESENCIALES” ART. 15 LEY 30/1984)

2.1 Antecedents

LA DIFICULTAT EN LA CONFECCIÓ DE LES
RLLT. INSTRUMENTS “PROVISIONALS”

Ley 43/1985, de PGE 1986, art 23 → “Catálogos”

AALL → DT 2a RD 861/1986

Art. 29 Decret 214/90 “adapta” aquest model.
Competència Alcalde. ULL art. 28.

SINÓ? Només plantilla (orgànica)

2.2 Naturalesa jurídica

Acte administratiu: STS 25.11.2013, recurs 3292/2012

Explícitament per a entitats locals mitjançant ITS 17.07.2014, recurs 2183/2013

Conseqüència: impugnació com a acte administratiu. Via ja no sempre oberta.

2.3 Nous escenaris

Obligatorietat RLLT i lleis de transparència

Las Administraciones Públicas estructurarán su organización a través de relaciones de puestos de trabajo u otros instrumentos organizativos similares que comprenderán, al menos, la **denominación de los puestos**, los **grupos de clasificación profesional**, los **cuerpos o escalas**, en su caso, **a que estén adscritos**, los **sistemas de provisión y las retribuciones complementarias**. Dichos instrumentos serán públicos

2.3 Nous escenaris

Obligatorietat RLLT i lleis de transparència

SJCA 6 Bcn 156/17. Confirmada –parcialment, en la part substantiva de manera íntegra- per STSJ Cat, recurs 97/2018. **MOLT ESCLARIDORA**

Resol GAIP 405/2017, de 19 de desembre

2.3 Nous escenaris

Què fem amb els catàlegs i plantilles orgàniques?

Cal aprovar RLLT com més aviat, malgrat per al funcionament de les AALL no ha resultat ser “imprescindible”.

Possible solució més flexible per a entitats locals de dimensions més reduïdes.

2.4 Procediment aprovació

Cal tenir present: negociació (art. 37.1.c i **sobretot 37.2 EBEP**). Jurisprudència:

STS de 9 d'abril de 2014, recurs 514/2013

STS de 8 de novembre de 2013, recurs 3105/2012

STS de 10 de desembre de 2010, recurs 4775/2009

2.4 Procediment aprovació

Cal tenir present: negociació (art. 37.1.c i **sobretot 37.2 EBEP**). Jurisprudència:

STS de 9 d'abril de 2014, recurs 514/2013

STS de 8 de novembre de 2013, recurs 3105/2012

STS de 10 de desembre de 2010, recurs 4775/2009

Acte administratiu (no participa en cap aspecte de la naturalesa de disposició general)

2.4 Procediment aprovació

1.- Resolució inici procediment de confecció de la RLLT (o modificació). Alcalde.

2.- Descripció i valoració dels llocs de treball (art. 298 TRLMRLC)

CD → especialización, responsabilidad, competencia y mando, así como a la complejidad territorial y funcional de los servicios en que esté situado el puesto (art. 3 Rd 896/1991) (similar art. 167 RPEL)

2.4 Procediment aprovació

2.- Descripció i valoració dels llocs de treball
CE → condiciones particulares de algunos puestos de trabajo en atención a su especial dificultad técnica, dedicación, incompatibilidad, responsabilidad, peligrosidad o penosidad (art. 4 RD 896/1991) (igual art. 169 RPEL)

FORÇA COMPLEX (habitual empreses especialitzades)

2.4 Procediment aprovació

3.- Informe del Cap de dependència ex. Art 172 del ROF

4.- Informe Intervenció ex. Art 7.1.a) RD 424/2017.

(3 i 4 s'agruparien a S-I en municipis petits)

5.- Negociació amb sindicats de la valoració

2.4 Procediment aprovació

6.- Audiència interessats? Art. 82 Ley 39/2015

7.- Dictamen Comissió informativa (22.2.f LRBRL i 123 ROF)

8.- Aprovació pel Ple

9.- Notificació empleats i publicitat

2.5 Qüestions

1.- Relació RLLT amb increments retributius (que puguin ser superiors a LPGE)

Dues velocitats RLLT - pressupost

2.- Relació RLLT – plantilla (no orgànica)

STS de 17 de juliol de 2012, recurs 3547/2011

2.5 Qüestions

3.- Obligació de disposar d'una RLLT

4.- Abast de la negociació

5.- Llocs fora plantilla / RLLT (només exclosos els de temporada, amb caràcter no habitual o per a tasques específiques de caràcter temporal, amb jornada completa o parcial) Art. 16 RPEL



GRÀCIES!