



CONTRACTES RESERVATS

Sílvia Gassó Llenes- TAG en Contractació de
l'Ajuntament de Tàrraga

És decisió de l'Administració Pública reservar la participació a determinats procediments de contractació a operadors econòmics de caràcter social: Centres Especials de Treball i Empreses d'Inserció; amb la finalitat d'assolir determinats objectius socials tals com la integració sociolaboral de persones discapacitades i de persones en situació o greu risc d'exclusió social.



MARC NORMATIU: OBLIGACIÓ DE RESERVAR

L'article 1 de la LCSP relatiu a Objecte i finalitat.

3. En tota contractació pública s'incorporaran de manera transversal i preceptiva criteris social i mediambientals sempre que guardin relació amb l'objecte del contracte, en la convicció que la seva inclusió proporciona una millor relació qualitat-preu en la prestació contractual, així com una major i millor eficiència en la utilització dels fons públics. Igualment **es facilitarà l'accés a la contractació pública de** les petites i mitjanes empreses, així com **de les empreses d'economia social.**



MARC NORMATIU: OBLIGACIÓ DE RESERVAR

NO VULNERA LA LLIURE CONCURRÈNCIA ADMETRE NOMÉS UNA DETERMINADA TIPOLOGIA D'EMPRESES? La resposta és NO. Els contractes reservats és una figura ratificada i consolidada en el dret nacional i comunitari que no implica vulneració dels principis bàsics com la lliure concurrència, la igualtat de tracte i la no discriminació als licitadors.

Considerant 36 de la Directiva 2014/24/UE quant a la justificació de la necessitat contractes reservats: L'ocupació contribueix a la integració en la societat i és un element clau per garantir la igualtat d'oportunitats en benefici de tots. En aquest context, els tallers protegits poden exercir un paper important. El mateix es pot dir d'altres empreses socials que el seu objectiu principal és donar suport a la integració social i professional o la reintegració de persones discapacitades o desfavorides, com els aturats, els membres de comunitats desfavorides o altres grups que d'alguna manera estan marginats socialment. No obstant això, en condicions normals de competència, aquests tallers o empreses poden tenir dificultats per obtenir contractes.



CONTRACTES RESERVATS

- La **DA 4** LCSP regula els contractes reservats que a la vegada es complementa amb la DA48.
- La DA 48 LCSP possibilita:
 - el dret de participar a organitzacions que compleixin els requisits taxats a la disposició
 - només en determinats procediments de licitació de contractes de serveis de caràcter social, cultural i de salut enumerats a la mateixa disposició



CONTRACTES RESERVATS

I Entitats que poden ser adjudicatàries de contractes reservats.

- Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social.
- Empreses d'Inserció.

**Criteri
d'aptitud**

Tenir en compte les organitzacions que compleixin els requisits taxats a la DA 48 que podran participar en els procediments de contractació dels serveis de la DA48.

DA4 LCSP- CONTRACTES RESERVATS

II Quins contractes són susceptibles de reserva?

Qualsevol tipus de contracte: obres, subministrament, serveis i concessió.



Tenir en compte els contractes de serveis socials, culturals i de salut previstos a la [DA 48](#)



CONTRACTES RESERVATS

+
ORGANITZACIONS
que compleixin els
requisits
previstos a la
DA 48

CONTRACTES DE
SERVEIS
SOCIALS,
CULTURALS I
SALUT
ENUMERATS A LA
DA48 LCSP

DA4 LCSP: TOTS ELS
CONTRACTES PODEN
SER OBJECTE DE
RESERVA:

- OBRES
- SERVEIS
- SUBMINISTRAMENT
- CONCESSIÓ

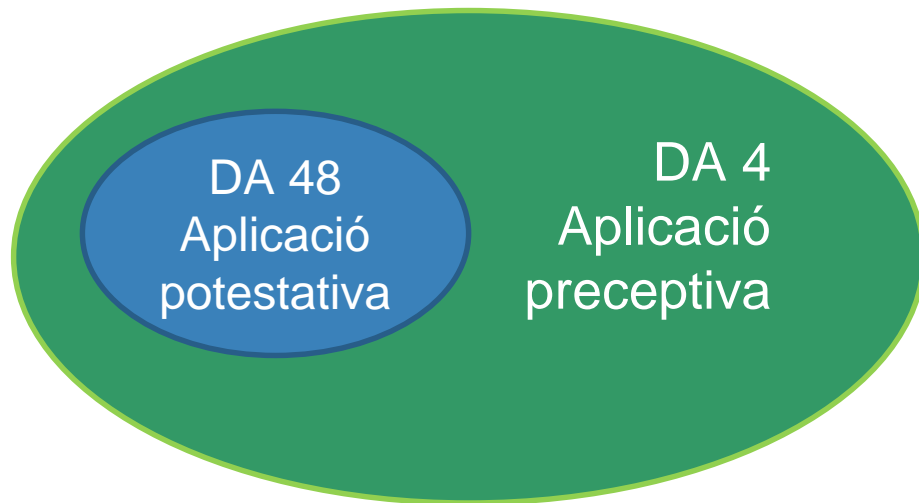
EMPRESSES
D'INSERCIÓ I
CENTRES
ESPECIALS DE
TREBALL
D'INICIATIVA SOCIAL



CONTRACTES RESERVATS

DA4 LCSP- CONTRACTES RESERVATS

III La reserva de la DA 4 té caràcter preceptiu i el dret a participar en determinats procediments de licitació de contractes de caràcter social, cultural i de salut de la DA 48 LCSP és potestatiu.





CONTRACTES RESERVATS

DA4 LCSP- CONTRACTES RESERVATS

La DA 4 apartat 1. Mitjançant acord de l'òrgan competent de les entitats locals es fixaran percentatges mínims de reserva del dret a participar a CET d'iniciativa social i a Empreses d'inserció a determinats contractes o lots.

- Com es fixa el percentatge de reserva?

La DA 4.1 només ho regula a nivell Estatal: El percentatge mínim de reserva es fixarà pel Consell de Ministres en el termini d'un any des de l'entrada en vigor de la Llei, si no serà d'un 7 % que s'incrementarà fins al 10 % als quatre anys d'entrada en vigor de la llei.



El percentatge s'aplica sobre l'import global dels serveis i subministres de l'annex VI adjudicats durant l'exercici anterior.



CONTRACTES RESERVATS

DA4 LCSP- CONTRACTES RESERVATS

La DF 1a estableix que la DA4a.1 no té caràcter bàsic, per tant, els percentatges i mètodes pel seu càlcul només seran aplicables a nivell estatal.

I els Ajuntaments?

- Determinar un import mínim de reserva dels contractes i/o lots que es licitaran en una o més anualitats. Mètode de càlcul?
- Declarar la reserva per cada expedient en el moment que l'òrgan de contractació l'aprovi- [Informe 19/2018 de la JCCA d'Aragó](#).



CONTRACTES RESERVATS

DA4 LCSP- CONTRACTES RESERVATS

IV Quins procediments es poden utilitzar?

- Ús de qualsevol tipus de procediment: obert (simplificat i simplificat abreujat) restringit o negociat, un diàleg competitiu, una associació per a la innovació, un acord marc o un contracte menor.
- Independència del preu del contracte: es pot qualificar de reservat un contracte de vuit-cents euros i un de vuit milions d'euros



DA 4a ENTITATS ADJUDICATÀRIES DE CONTRACTES RESERVATS

- **Empreses d'inserció** – Llei 44/2007, de 13 de desembre:
- **CET d'Iniciativa Social**- RDLeg. 1/2003 de 29 de novembre de 2013, modificat per la DF14 LCSP- atès que inclou l'apartat 4 a l'article 43, relatiu als requisits dels CET d'Iniciativa Social.

La DA 4 LCSP preveu la condició que el percentatge de treballadors amb discapacitat o risc d'exclusió social sigui el de la normativa de referència i almenys d'un 30 %.



DA 4a ENTITATS ADJUDICATÀRIES DE CONTRACTES RESERVATS

Empreses d'inserció

Concepte- art. 4 Llei 44/2007:

Societat mercantil o societat cooperativa legalment constituïda que, havent estat qualificada pels organismes autonòmics competents en la matèria, realitzi qualsevol activitat econòmica de producció de béns i serveis, l'objecte social de la qual tingui com a finalitat la integració i formació sociolaboral de persones en situació d'exclusió social com a trànsit al treball ordinari.



DA 4a ENTITATS ADJUDICATÀRIES DE CONTRACTES RESERVATS

Empreses d'inserció

Requisits- art. 5 Llei 44/2007:

- Estar promogudes i participades per una o varies entitats sense ànim de lucre (associacions, fundacions cooperatives...) sempre que als seus objectes socials contemplin la inserció de persones socialment desfavorides i promoguin la constitució d'empreses d'inserció.
- Estar inscrites al Registre corresponent segons la forma jurídica (Registre Mercantil, Registre d'Associacions...) i al Registre Administratiu d'Empreses d'Inserció de la Generalitat.



DA 4a ENTITATS ADJUDICATÀRIES DE CONTRACTES RESERVATS

Empreses d'inserció

Requisits- art. 5 Llei 44/2007:

- Mantenir en còmput anual, un percentatge de treballadors en procés d'inserció d'almenys el 30 % durant els tres primers anys d'activitat i d'almenys el 50 % a partir del quart any.
- No realitzar activitats diferents a les del seu objecte social.
- Aplicar almenys el 80% dels resultats en la millora o ampliació de les estructures productives i d'inserció.



DA 4a ENTITATS ADJUDICATÀRIES DE CONTRACTES RESERVATS

CET d'iniciativa social

Concepte- art. 43.1 RDLeg. 1/2003 :

L'objectiu principal dels quals és la realització d'una activitat productiva de béns o de serveis, participant regularment en les operacions de mercat, i tenint com a finalitat assegurar un treball remunerat per a les persones amb discapacitat, essent a la vegada un mitjà d'inclusió del major nombre d'aquestes persones en el règim de treball ordinari.



DA 4a ENTITATS ADJUDICATÀRIES DE CONTRACTES RESERVATS

CET d'Iniciativa social

Requisits- art. 43.2.3.4 RDLeg. 1/2003 :

- 1.- La plantilla estarà constituïda almenys pel 70% de persones treballadores amb discapacitat que permeti la naturalesa del procés productiu.
- 2.- Els CET seran considerats d'iniciativa social en funció de la seva titularitat:



DA 4a ENTITATS ADJUDICATÀRIES DE CONTRACTES RESERVATS

CET d'iniciativa social

Requisits- art. 43.2.3.4 RDLeg. 1/2003 :

- Els promoguts o participats en més del 50% per entitats públiques o privades sense ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social en els estatuts (amb independència de la seva forma com associació, fundació, corporació de dret públic, cooperatives d'iniciativa social o d'altres entitats de l'economia social). ○
- Els de titularitat de societats mercantils en les quals la majoria del seu capital sigui propietat d'alguna de les entitats anteriors, sempre i quan en els seus estatuts s'obliguin a la reinversió íntegra dels seus beneficis en crear oportunitats d'ocupació per a discapacitats i a la millora de la competitivitat i de l'activitat, ja sigui en el propi CET o en altres.



DA 4a ENTITATS ADJUDICATÀRIES DE CONTRACTES RESERVATS

Resum

Empreses d'inserció

Promogudes i participades per entitats sense ànim de lucre .

Persones en plantilla amb risc d'exclusió social 30 % els tres primers anys i 50 % a partir del quart.

Reinversió el 80 %

CET d'iniciativa social

Promogudes i participades per entitats públiques o privades:

- Ens sense ànim de lucre o
- Caràcter social als estatuts.

Titularitat d'una societat mercantil, el 51 % del capital social propietat d'un ens anterior.

70 % treballadors amb discapacitat

Reinversió el 100 %



DA 4a ENTITATS ADJUDICATÀRIES DE CONTRACTES RESERVATS

És possible reservar un contracte tan a empreses d'inserció com a CET d'iniciativa social ?

Dado que la consulta se refiere a la reserva de contratos a favor de centros especiales de empleo, no haremos relación en esta Consulta a las empresas de inserción, si bien cabe señalar que la reserva de un contrato no puede hacerse indistintamente a favor de ambas entidades (centros especiales de empleo y empresas de inserción), dada su distinta finalidad y régimen de aplicación. Se trata de opciones excluyentes cuya elección corresponde efectuar al órgano de contratación, atendiendo a la adecuación del objeto e importe del contrato con las actividades y características que presentan estas entidades.

(Consulta El Derecho)



DA 4a SINGULARITATS EN EL PROCEDIMENT CONTRACTACIÓ

NO ÉS EXIGIBLE
GARANTIA
DEFINITIVA

FER
REFERÈNCIA
A LA D.A.4 A
L'ANUNCI DE
LICITACIÓ

ACREDITAR
L'APTITUD: TENIR
CONDICIÓ
D'OPERADOR
ECONÒMIC DE
CARÀCTER
SOCIAL

SUBROGACIÓ



DA 4a SINGULARITATS EN EL PROCEDIMENT CONTRACTACIÓ

Acreditar l'aptitud de les Empreses d'inserció

INSCRIPCIÓ AL
REGISTRE
D'EMPRESES
D'INSERCIÓ DE LA
GENCAT
|
ESTATUTS

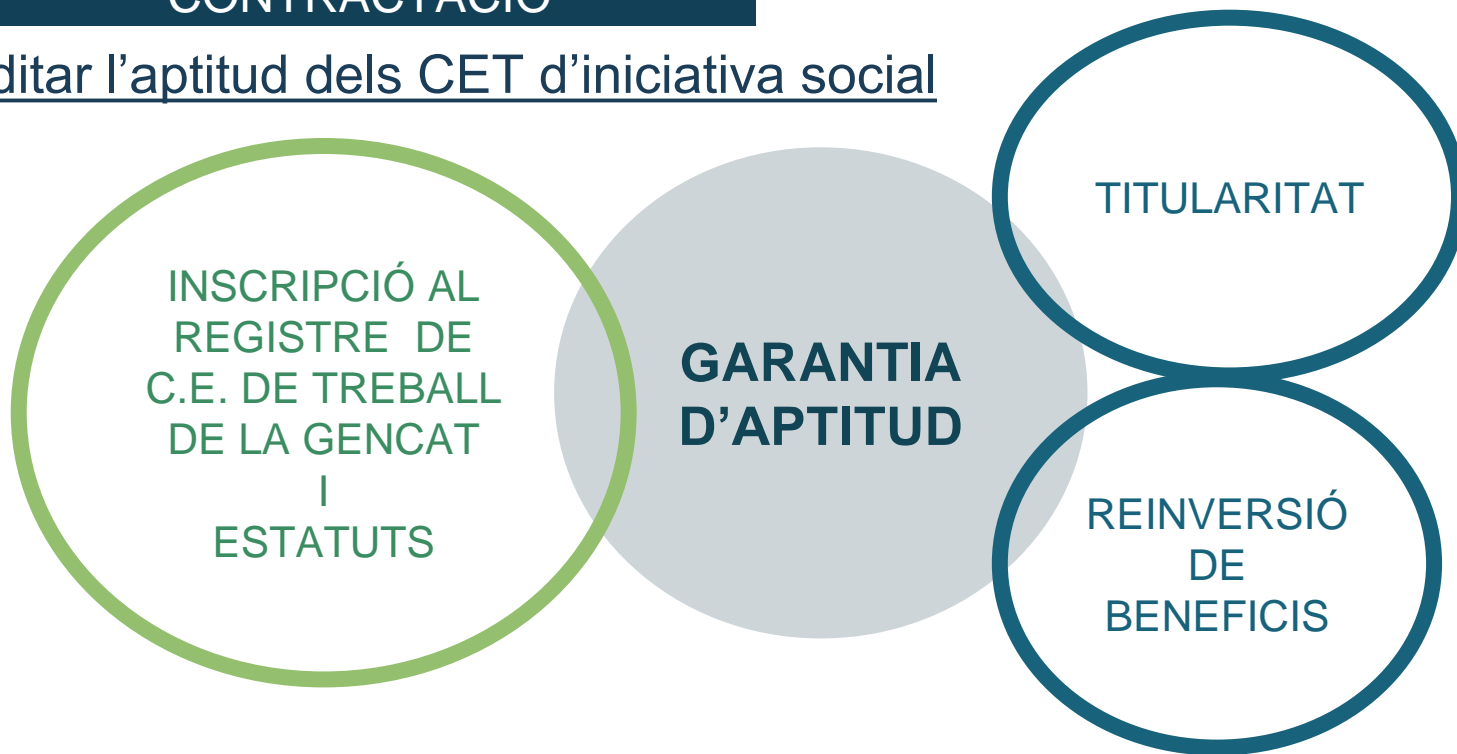
**GARANTIA
D'APTITUD**

COMPLIMENT
REQUISITS
ART.5
LLEI 44/2007 (E.
INSERCIÓ)



DA 4a SINGULARITATS EN EL PROCEDIMENT CONTRACTACIÓ

Acreditar l'aptitud dels CET d'iniciativa social





DA 4a SINGULARITATS EN EL PROCEDIMENT CONTRACTACIÓ





DA 48a

ENTITATS QUE PODRIEN SER
ADJUDICATÀRIES DELS
CONTRACTES SINGULARS DE LA
DA48

Organitzacions que compleixin els requisits establerts a la DA 48.2 LCSP:

- Que el seu objectiu sigui la realització d'una missió de servei públic vinculat als contractes de l'Annex IV.
- Que es reinverteixin els beneficis i en cas de distribuir-los es farà segons criteris de participació.
- Que les estructures de direcció o propietat de l'organització es basin en la propietat dels treballadors o en principis de participació o exigeixin la participació activa dels treballadors, usuaris o parts interessades.
- Que el poder adjudicador no hagi adjudicat a l'organització un contracte pels mateixos serveis en els tres anys següents de conformitat amb aquesta disposició.

Empreses d'inserció i CET d'Iniciativa social



DA 48a

**SINGULARITATS
PROCEDIMENTALS QUAN ES
FACI ÚS DE LA RESERVA DELS
CONTRACTES DE LA DA 48**

**DURACIÓ MÀXIMA
DEL CONTRACTE
SERÀ DE TRES
ANYS**

**FER
REFERÈNCIA
A LA D.A.48
A L'ANUNCI
DE LICITACIÓ**

**ELS CRITERIS
D'ADJUDICACIÓ
RELACIONATS AMB LA
QUALITAT (art. 145.2)
SERAN ALMENYS D'UN
51% segons l'art. 145.4
LCSP**



DA 48

**SINGULARITATS
PROCEDIMENTALS QUAN ES
FACI ÚS DE LA RESERVA DELS
CONTRACTES DE LA DA 48**

NO S'EXIGEIX
GARANTIA DEFINITIVA
PER ANALOGIA A LA
DA4. (art. 107 LCSP)

ACREDITAR LA
CONDICIÓ
D'ORGANITZACIÓ -
ESTATUS+ INSCRIPCIÓ
ALS REGISTRE OFICIAL
QUE CORRESPONGUI

AUGMENT DEL
LLINDAR DELS
CT.
HARMONITZATS:
750.000 euros



CONTRACTES RESERVATS A TÀRREGA

Empreses d'inserció

- Servei de recollida selectiva de cartró comercial, vidre comercial, voluminosos i oli domèstic.
- Servei de gestió de la Deixalleria municipal.



CONTRACTES RESERVATS A TÀRREGA

Centres Especials de Treball “d’Iniciativa Social”.

- Servei de càtering a les llars d’infants municipals.
- Servei de neteja a les escoles de primària i a les llars d’infants municipals.
- Servei de manteniment, neteja i jardineria al parc de Sant Eloi.
- Serveis auxiliars dels Museus (tasques de recepció, informació control d’entrades...)



CONTRACTES RESERVATS A TÀRREGA

Organitzacions (Càritas- Creu Roja) codis CPV inclosos a la DA 48

- Servei de gestió del Programa d'Aliments Solidaris (banc d'aliments)
- Servei de gestió del Programa d'Atenció a persones sense llar.



CONTRACTES RESERVATS A TÀRREGA

La Confederación Nacional de Centros de Empleo ha interposat els següents recursos especials en matèria de contractació:

- Resolució 196/2018: recurs contra el plec de clàusules administratives particulars del procediment de licitació del contracte del servei de control d'accés, repartiment i informació bàsica als usuaris en els diferents equipaments del Districte de Sants-Montjuïc. licitat per l'Ajuntament de Barcelona

- Resolució 197/2018: recurs contra el plec de clàusules administratives particulars del procediment de licitació del contracte dels serveis relacionats amb l'orientació vocacional destinats a centres educatius del projecte Vida Professional, amb incorporació d'objectius d'eficiència social, licitat per Barcelona ACTIVA, SAU.

- [Resolució 198/2018](#): Recurs contra el plec de clàusules administratives particulars del procediment de licitació del contracte de serveis, amb caràcter servat a centres especials d'iniciativa social, del servei de cuina en modalitat de càtering a les llars d'infants municipals “La Pau” i “El Niu”, licitat per l'Ajuntament de Tàrrega



CONTRACTES RESERVATS A TÀRREGA

- Resolució 199/2018: Recurs contra el plec de clàusules administratives particulars del procediment de licitació del contracte del servei de neteja viària i manteniment dels espais verds del terme municipal d'Amposta,
- Resolució 202/2018: Recurs contra els plecs i la documentació del procediment de contractació dels treballs de conservació, millora i protecció dels espais forestals i naturalitzats, no inclosos dins dels límits del Parc de Collserola, del municipi de Barcelona, i la inserció laboral de col·lectius amb especials dificultats d'inserció laboral, amb mesures de contractació pública, licitat per l'INSTITUT MUNICIPAL DE PARCS I JARDINS DE BARCELONA.



CONTRACTES RESERVATS A TÀRREGA

Argument del Recurs:

- Limitació a l'accés al treball als discapacitats dels CET que no són d'Iniciativa social.
- La Directiva es refereix a tallers protegits i a operadors econòmics, no que aquests hagin de ser sense ànim de lucre.

Resolució del Tribunal: Desestima tots els recursos:

- L'article 20 de la Directiva no és d'aplicació directa perquè no estableix una obligació incondicional i clara pels estats membres, sinó que la reserva s'estableix com a caràcter potestatiu pels EEMM.
- La regulació del CET d'Iniciativa Social prevista a la DF14 LCSP és adequada a dret: Perquè?



CONTRACTES RESERVATS A TÀRREGA

El Órgano Administrativo de Recursos Contractuales de Euskadi en la Resolució 100/2018, el legislador intern disposa d'un marge de decisió molt ampli quan la norma europea permet que adopti o no una determinada mesura, en el cas que ara interessa, l'establiment de la possibilitat de reserva. És més, a l'hora de regular les condicions de la reserva en el dret espanyol de contractes, correspon al legislador intern delimitar i concretar els operadors econòmics destinataris de la reserva que tinguin per objectiu principal la integració social i professional de les persones discapacitades o desafavorides.

- El considerant 36 de la Directiva 2014/24/UE, en justificar la raó de la reserva a favor de certes entitats es refereix, a més dels tallers protegits, també a “altres empreses socials”, la qual cosa, a manca que aquest concepte tingui una definició en la pròpia Directiva ni remeti a altra normativa comunitària, implica que sigui la legislació interna on es concreti el caràcter social dels destinataris de la reserva



FOMENTAR INSERCIÓ + INTEGRACIÓ LABORAL





GRÀCIES