

# REIAL DECRET 128/2018

NOVETATS AL RÈGIM JURÍDIC DELS FUNCIONARIS  
D'ADMINISTRACIÓ LOCAL AMB HABILITACIÓ  
DE CARÀCTER NACIONAL

FUNCIONS DE GESTIÓ I RECAPTACIÓ (art.5.2)

Barcelona, 12 d'abril de 2018

Fernando González-Santacana Martín  
Tresorer de l'Ajuntament de L'Hospitalet de Llobregat

# FUNCIONS DE GESTIÓ I RECAPTACIÓ

- ❑ Normativa bàsica (D.F. 1ª - arts. 149.1.14ª i 18ª CE)
- ❑ Exposició de motius:
  - Clarificar les funcions dels FHN.
  - Descripció detallada i actualitzada (en entendre què són bàsiques pel funcionament de les corporacions locals).
  - Garantir una major professionalitat i eficàcia en l'exercici funcions reservades.
- ❑ Art.2.2: Qui tingui la responsabilitat administrativa de cadascuna de les funcions referides en l'apartat 1 tindrà atribuïda la direcció dels serveis encarregats de la seva realització, sense perjudici de les atribucions dels òrgans de govern de la corporació local en matèria d'organització dels serveis administratius.
- ❑ Art. 2.3: Correspondran als FHN les funcions necessàries, dins el seu àmbit, per garantir principi de transparència i els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat econòmic-financera.
- ❑ Art. 2.4: “A més de les funcions públiques relacionades als paràgrafs a) i b) de l'apartat 1 de l'article 2, els FHN podran exercir altres funcions què els siguin encomanades per l'ordenament jurídic.

# FUNCIONS DE GESTIÓ I RECAPTACIÓ

- Funció de **gestió** i recaptació (art. 5.2) - tot i què no se li atribueix expressament el caràcter d'**òrgan** (de gestió), es pot entendre què també se li reconeix com a tal?:
  - a) La prefectura dels serveis de gestió d'ingressos i recaptació.
  - b) L'impuls i direcció dels procediments de gestió i recaptació.
    - Qüestió 1: es pot entendre que la tresoreria, en exercici de les funcions de gestió d'ingressos i recaptació té el caràcter d'òrgan?
      - arguments en contra: art. 5.1.a) diu *òrgan* i al 5.2. no ho diu.
      - arguments a favor: provisió de constrenyiment i resolució de recursos contra aquesta provisió (ja hi era considerat òrgan). D.A. 8a
    - Qüestió 2: a quins tipus d'ingressos segons RD 128 on diu "*gestió d'ingressos*" :
      - Ingressos no tributaris: contestació del Ministerio de Hacienda y AA.PP. a al·legacions COSITAL: *No se acepta la mención a "gestión tributaria", que ya se planteó en la elaboración de la Ley 27/2013 y se decidió no incluir entre las funciones reservadas. Por tanto, no se puede incluir por RD una función reservada que no se encuentra establecida en el art. 92.bis de la Ley 7/1985, ya que supondría un desarrollo extralegem.*
      - Ingressos de tot tipus: quins serveis d'ingressos no tributaris n'hi ha als ajuntaments?; ingressos, no distingeix (dret públic o privat, tributaris o no). RGR (art. 1 i 2) regula la gestió recaptatòria dels ingressos de nat. pública.

# FUNCIONS DE GESTIÓ I RECAPTACIÓ

- La qualificació com a òrgan suposa una major separació del poder polític i una professionalització de l'àmbit de la gestió d'ingressos (tant important com la de la despesa).
  - resolució de recursos dins el seu àmbit (no informe de secretaria).
  - dictar resolucions (ROM)
- Novetat: atribució al tesorero de la prefectura dels serveis i l'impuls i direcció dels procediments de gestió "d'ingressos" .
- La competència en aquesta matèria comporta, tanmateix, la responsabilitat.
- Nova regulació suposa abastar tot el procediment des que neix l'ingrés fins el seu cobrament.
- Es podria entendre que quan diu "*procediments de gestió*", hauria d'estar inclosa també la part normativa d'aquests procediments, és a dir, l'atribució específica o participació en el procediment d'elaboració / modificació d'ordenances generals (gestió, recaptació i inspecció o millora de procediments de gestió d'ingressos) i fiscals (o de la seva part amb transcendència tributària).

# FUNCIONS DE GESTIÓ I RECAPTACIÓ

- ❑ Necessària implicació en matèries què, fins ara, no hi eren de la seva competència:
  - 1) Correcta formació de padrons (impostos i taxes):
    - inclusió a l'IBI de totes les unitats cadastrals que calen: instal·lacions esportives, concessions administ., anticipació de bonificacions obligatòries o potestatives - Ple)
    - bonificacions, baixes temporals, NIFs incorrectes, morts, hereus, desconeguts
    - recursos contra tots els actes de l'aprovació / liquidació
  - 2) Liquidacions d'impostos, taxes i d'altres ingressos de dret públic (problemàtica/casuística); (i de dret privat?)
  - 3) Sancions tributàries i de trànsit (càrrega informàtica/manual al sistema, inici en termini, no caducitat, procediments electrònics). Possibilitat delegar contestació recursos reposició contra la provisió de constrenyiment.
  - 4) Inspecció.
  - 5) Possible delegació a organismes supramunicipals (clàusula de salvaguarda a favor de l'Ajuntament).
  - 6) Implicació / coordinació amb la pressupostació d'ingressos (major implicació del tesorero).

# FUNCIONS DE GESTIÓ I RECAPTACIÓ

- Funció de gestió i recaptació (art. 5.2)

- .....
- c) L'autorització dels plec de càrrec de valors què es lliurin a recaptadors, agents executius i caps d'unitats administratives de recaptació, així com el lliurament i recepció de valors a altres ens públics col·laboradors en la recaptació.
  - d) Dictar la provisió de constrenyiment en els expedients administratius d'aquest caràcter i, en tot cas resoldre els recursos contra la mateixa i autoritzar la subhasta del bens embarregats.
  - e) Tramitació dels expedients de responsabilitat què procedeixin en la gestió recaptatòria:
    - No aludeix a la derivada dels procediments de gestió tributària, tot i què, com també té repercussió en la recaptació, s'ha d'entendre inclosa.
    - No delimita els tipus de responsabilitat. No obstant però, només la responsabilitat per perjudici de valors és de tramitació administrativa.
      - responsabilitat comptable (per abast; malversació) jurisdicció T. Comptes
      - responsabilitat administrativa o disciplinària?: no tesorer

# FUNCIONS DE GESTIÓ I RECAPTACIÓ

La responsabilitat comptable serà independent de la responsabilitat penal o disciplinària que pugui correspondre pels mateixos fets i s'exigirà en expedient separat.

El títol VII de la Llei general pressupostària regula les responsabilitats de les autoritats i altre personal al servei de les entitats públiques estatals (aplicable supletòriament a l'Admin. Local).

Art.176 LGP: Les autoritats i altre personal al servei de les entitats previstes a l'article 2 d'aquesta llei que per dol o culpa greus adoptin resolucions o realitzin actes amb infracció de les disposicions d'aquesta llei, estaran obligats a indemnitzar a la Hisenda Pública els danys i perjudicis que siguin conseqüència d'aquells, amb independència de la responsabilitat penal o disciplinària que els pugui correspondre.

L'article 177 de la LGP contempla els fets dels quals, sense perjudici de donar coneixement al Tribunal de Comptes als efectes previnguts en l'article 41, apartat 1, de la Llei Orgànica 2/1982, la responsabilitat serà exigida en expedient administratiu instruït a l'interessat.

R.D. 700/1988, de 1 de juliol, sobre expedients administratius de responsabilitat comptable derivats de les infraccions previstes al títol VII de la Llei General Pressupostària.

El R.D. Legislatiu 2/2004 T.R.L.H.L. regula les responsabilitats en diferents articles.

# FUNCIONS DE GESTIÓ I RECAPTACIÓ

- ❑ Disposició addicional Quarta. Municipis de gran població:  
Les funcions de tresoreria i recaptació continuaran exercint-se en els termes que estableix el títol X de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local així com en la disposició addicional vuitena de la mateixa.
- ❑ D.A. Vuitena. Exercici electrònic de les funcions reservades:  
Als efectes de l'exercici en suport electrònic de les funcions reservades als funcionaris que regula el present Reial decret, els llocs a ells reservats tindran la consideració d'òrgans, sense perjudici del que disposa el títol X de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local.