

DIRECTRIU 1/2018 DE LA DIRECCIÓ GENERAL DE CONTRACTACIÓ PÚBLICA, PER LA QUAL ES FIXEN CRITERIS D'ACTUACIÓ PER A LA DIVISIÓ EN LOTS DELS CONTRACTES D'OBRA EN L'ÀMBIT DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I EL SEU SECTOR PÚBLIC

Les consideracions 78 i 79, i l'article 46 de la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i pel qual es deroga la Directiva 2004/18/CE, estableixen l'obligació de dividir els contractes en lots, com una mesura de contractació estratègica amb la finalitat expressa d'afavorir la participació de les petites i mitjanes empreses a la contractació pública.

L'article 5 del Decret –Llei 3/2016 de mesures urgents en matèria de contractació pública ha transposat aquesta obligació en els termes següents:

“Article 5. Divisió del contracte en lots

5.1 En els contractes en què no hi hagi divisió per lots, s'haurà d'incloure a l'expedient un informe que en justifiqui els motius, i fer-ho constar al plec de clàusules administratives particulars o documents que regeixen les contractacions.

5.2 En els plecs o documents que regeixen les contractacions es podrà establir un nombre màxim de lots als quals una mateixa empresa pot licitar, o limitar el nombre de lots que es poden adjudicar a un únic licitador.

En aquest darrer cas, caldrà que s'estableixin els criteris per determinar quins o quants lots es poden adjudicar a una mateixa empresa licitadora en cas que presenti l'oferta més avantatjosa.”

Així mateix, l'article 99 de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, ha introduït la regla general de la divisió en lots del contracte, si bé preveu uns motius vàlids que s'hauran de justificar a l'expedient, d'acord amb els quals l'òrgan de contractació podrà no dividir el contracte en lots.

Per tal d'estudiar la problemàtica derivada de l'aplicació de la regla general de distribuir els contractes en lots, en els contractes d'obres, la Direcció General de Contractació Pública va crear un grup de treball format per persones en representació de diferents entitats i departaments de la Generalitat de Catalunya.

A la vista de la proposta del grup de treball, i per tal d'establir criteris uniformes per a la determinació dels supòsits de divisió en lots dels contractes d'obra, així com criteris justificatius de no divisió en lots en aquests contractes i simplificar el compliment de l'article 5 del Decret Llei 3/2016 de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública, d'acord amb les competències de la

Direcció General de Contractació Pública que estableix l'article 22.1.8 del Decret 45/2016, de 19 de gener, d'estructuració del Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència, i els articles 7.1. i 60 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, **es fixen els següents:**

CRITERIS D'ACTUACIÓ

1. Criteris orientatius per a la divisió en lots dels contractes d'obra

1.1 Divisió territorial

En els contractes d'obra que afectin més d'un edifici, finca, immoble, obra hidràulica, conca fluvial o llera, **tant si és obra nova com si és reforma, es recomana com a criteri preferent de divisió en lots el territorial**, sens perjudici que es puguin utilitzar d'altres o justificar la no divisió en lots d'acord amb el que estableix el punt 3 en relació al valor estimat del contracte i el termini d'execució.

1.2 Divisió material

Quan l'òrgan de contractació consideri més adequat dividir el contracte en base a criteris materials, l'objecte del contracte es pot dividir d'acord amb alguna o algunes de les tipologies de lots següents:

Obres d'edificació

- Obra civil
- Moviment de terres
- Estructura
- Arquitectura i instal·lacions (sense climatització)
- Façanes (en casos molt singulars)
- instal·lacions audiovisuals i dades
- instal·lacions climatització i ventilació-mecàniques
- Manteniment d'edificis, projecte de millores d'edificis
- Instal·lacions elèctriques
- Instal·lacions mecàniques

Obres de carreteres

- Obra civil (moviment de terres, drenatge, obres de fàbrica, afermats, túnels,...)
- Serveis afectats
- Estructures singulars

- Seguretat viària (senyalitzacions vertical i horitzontal, defenses i abalisament)
- Instal·lacions
- Tramificació longitudinal

Obres de transports

- Obra civil
- Superestructura de via i catenària
- Arquitectura i instal·lacions no ferroviàries
- Senyalització ferroviària
- Escales i accessos
- Senyalèctica
- Màquines expenedores i validadores
- Servei d'informació als viatgers
- Pista i aparcament (aeroports i heliports)
- Urbanització i jardineria

Obres hidràuliques

- Bases de regulació
- Impulsió xarxa primària
- Estacions de bombament
- Xarxes secundària i terciària
- Telecontrol

- Sanejament

- Estacions Depuradores d'Aigües Residuals (EDAR's)
- Altres instal·lacions com pretractament, primari, secundari, terciari.
- Obres associades a les EDAR'S:
 - Ampliacions d'instal·lacions existents
 - Col·lectors en alta
 - Estacions bombament
 - Emissaris submarins

- Abastament

- Plantes Potabilitzadores
- Plantes dessaladores
- Estacions de bombament
- Obres de regulació: preses i embassaments.
- Obres de manteniment d'infraestructures: Manteniments correctius i preventius Preses i Embassaments
- Obres de millora de la qualitat o disponibilitat d'aigua (Bases Regulació, connectivitat fluvial, barreres d'intrusió salina, etc.)
- Centres Telecontrol : Xarxes Sistemes Informació (punts de control de riudes i control nivells per desembassar , aforaments, hidroelèctriques...)

- **Medi**
 - o Canalitzacions de Lleres
 - o Obres de protecció del medi: obres de descontaminació (d'aqüífers, zones humides, aigües superficials, costaneres), escales de peixos, neteja de lleres
 - o Punts de control: aforaments, cabals de manteniment

2. Configuració dels lots

En els plecs o documents que regeixen les contractacions es recomana establir un nombre màxim de lots als quals una mateixa empresa pot licitar, o limitar el nombre de lots que es poden adjudicar a un únic licitador. L'òrgan de contractació ha d'analitzar les circumstàncies concretes de cada contracte a l'hora de configurar els lots i limitar-ne, si cal, el nombre de lots als quals es pot licitar o el nombre de lots que pot ser adjudicat a la mateixa empresa. L'anàlisi ha de tenir en compte les circumstàncies concretes del sector i del mercat per evitar, d'una banda, el risc de que es quedi un lot desert i, d'altra banda, el risc de col·lusió.

3. Justificació de la no divisió en lots dels contractes

La no divisió en lots dels contractes d'obres requereix previsió expressa en el plec de clàusules administratives o document que regeix la contractació i informe justificatiu.

L'informe justificatiu s'elaborarà d'acord amb els criteris següents:

3.1 Divisió en lots i valor estimat del contracte

- a) En els contractes de valor estimat igual o inferior a 500.000 €, es pot justificar la no divisió en lots del contracte d'obres per raó de la quantia.
- b) En els contractes d'obres de quantia entre 500.001 i 10 milions d'euros de valor estimat, la justificació de la no divisió en lots s'ha de fonamentar en criteris tècnics, en els termes establerts a l'apartat 3.4
- c) En els contractes d'obra de valor estimat superior a 10 milions d'euros, la no divisió en lots és excepcional.

3.2 Subcontractació

En cas que el contracte d'obra admeti la subcontractació de parts accessòries que representin un percentatge superior al 50% del valor estimat del contracte, la no divisió en lots és excepcional i cal que es justifiqui d'acord amb el que preveu l'apartat 3.4 d'aquesta Directriu.

3.3 Termini d'execució

La urgència en l'execució del contracte pot justificar la no divisió del contracte d'obres en lots, sempre i quan el termini d'execució de l'obra sigui igual o inferior a sis mesos.

3.4 Justificació per raons tècniques

La no divisió del contracte en lots es pot justificar per raons tècniques, d'acord amb l'article 99.3.b) de la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic, quan la realització independent de les diverses prestacions compreses a l'objecte del contracte dificulti des d'un punt de vista tècnic la seva correcta execució o quan la naturalesa de l'objecte del contracte faci imprescindible coordinar l'execució de les diferents prestacions i, per tant, es considera que no és possible la correcta execució, si hi ha una pluralitat de contractistes.

En cas que no es divideixi el contracte en lots en base a l'esmentat article 99.3.b), la justificació ha d'identificar i concretar les raons que comporten que hi hagi dificultats a l'hora de dividir en lots l'objecte del contracte, així com les conseqüències negatives que comporta dita divisió.

Mercè Corretja Torrens
Directora general de Contractació Pública